



MINISTERUL ECONOMIEI, COMERTULUI ȘI MEDIULUI DE AFACERI
Autoritatea de Management
pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”

Raportul Anual de Implementare pe anul 2009 al Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” 2007-2013

București
Mai 2010

Lista de acronime

AA	Autoritatea de Audit
ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
ADI	Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
AM	Autoritate de Management
AM POS CCE	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”
ANCS	Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică
ANRMAP	Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AP	Axă prioritară
AT	Asistență Tehnică
BS	Buget de stat
CAEN	Clasificarea activităților din economia națională
CDI	Cercetare, Dezvoltare, Inovare
CE	Comisia Europeană
CM	Comitet de Monitorizare
CF	Cerere de finanțare
CSNR-	Cadrul Strategic Național de Referință
DCI	Documentul Cadru de Implementare
DMI	Domeniu major de intervenție
EMAS	Sisteme de Management pentru Mediu (Eco-Management and Audit Scheme)
FEADR	Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FEP	Fondul European pentru Pescuit
FSE	Fondul Social European
HG	Hotărâre de Guvern
IMM	Întreprinderi mici și mijlocii
ISO	Organizația Internațională pentru Standardizare - Sisteme de Management pentru Calitate (International Organization for Standardization)
Jaspers	Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions
Jeremie	Joint European Resources for Micro to medium Enterprises
IMA	Instalații Mari de Ardere (Large Combustion Plants)
ME	Ministerul Economiei (denumire MECMA 2007-2008)
MEF	Ministerul Economiei și Finanțelor (denumire MECMA 2008-2009)
MECMA	Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
OI	Organism Intermediar
OI CDI	Organism Intermediar pentru CDI
OI IMM	Organism Intermediar pentru IMM
OI PSI	Organism Intermediar pentru TIC

OIE	Organism Intermediar pentru Energie
OPCP-UP	Oficiul de plăți și contractare Phare - Unitatea de plată
OUG	Ordonanța de Urgență a Guvernului
PHARE CES	PHARE – Coeziune Economică și Socială
PNDR	Programul Național de Dezvoltare Rurală
POR	Programul Operațional Regional
POS CCE	Programul Operațional Sectorial “Creșterea Competitivității Economice”
RAI	Raport Anual de Implementare
RFI	Raport Final de Implementare
RP	Raport de Progres (elaborat de beneficiar)
RTP (I)	Raport Trimestrial de Progres (implementare)
SEA	Strategic Environmental Assessment (Evaluare Strategica de Mediu)
SUMI/SMIS	Sistem Unic de Management al Informației (Single Management Information System)
TI	Tehnologia Informației
TIC	Tehnologia Informației și Comunicațiilor
UCE	Unitatea Centrală de Evaluare
UCVAP	Unitatea pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice
UE	Uniunea Europeană

CUPRINS

CUPRINS	4
1. IDENTIFICARE	6
2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL SECTORIAL „CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE” (POS CCE) 7	
2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESULUI	11
Prezentarea detaliată a acestor apeluri de proiecte se face în cadrul capitolului 2.1.6.11	
2.1.1 Informații asupra progresului fizic al POS CCE.....	12
2.1.2. Informații financiare	14
2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii.....	19
2.1.4 Finanțare pe grupuri țintă.....	20
2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată.....	20
2.1.6. Analiză calitativă.....	20
2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ 24	
2.3. PROBLEME IMPORTANTE ÎNREGISTRATE ȘI MĂSURILE ADOPTATE PENTRU REZOLVAREA LOR	31
2.4. MODIFICĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL	35
2.5. MODIFICĂRI IMPORTANTE ÎN SENSUL ARTICOLULUI 57 DIN REGULAMENTUL (CE) NR. 1083/2006 (DACĂ SUNT SEMNIFICATIVE)	38
2.6. COMPLEMENTARITATE CU ALTE INSTRUMENTE	38
2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE	40
2.8. REZERVĂ NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ	45
3. IMPLEMENTAREA POS CCE PE AXE PRIORITARE	46
3.1. AXA PRIORITARA 1 – DEZVOLTAREA UNUI SISTEM INOVATIV SI ECO- EFICIENT DE PRODUCȚIE	46
3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	46
3.1.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor....	55
3.2. AXA PRIORITARA 2 – COMPETITIVITATE PRIN CERCETARE, DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ ȘI INOVARE	57
3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	57
3.2.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor....	63
3.3. AXA PRIORITARA 3: TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR SI COMUNICAȚIILOR PENTRU SECTORUL PUBLIC SI PRIVAT	64
3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	64
3.3.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor....	71
3.4. AXA PRIORITARA 4: CREȘTEREA EFICIENȚEI ENERGETICE ȘI A SECURITĂȚII FURNIZĂRII ÎN CONTEXTUL COMBATERII SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE ..	72
3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	72

3.4.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor....	79
3.5. AXA PRIORITARĂ 5: Asistența tehnică	80
3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate	80
3.5.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor....	81
4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE	82
5. PROGRAME FEDR/FOND DE COEZIUNE: PROIECTE MAJORE	82
6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ	83
7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE	88

1. IDENTIFICARE

PROGRAM OPERAȚIONAL:	Obiectiv vizat: Convergență
	Arie eligibilă vizată: România
	Perioadă de programare: 2007 - 2013
	Numărul programului (numărul CCI): 2007RO161PO002
	Titlul programului: Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”
RAPORT ANUAL DE IMPLEMENTARE	Anul care face obiectul raportării: 2009
	Data aprobării Raportului Anual de către Comitetul de Monitorizare pentru POS CCE:

2. PREZENTARE GENERALĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL SECTORIAL „CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMICE” (POS CCE)

Sinteză asupra stadiului implementării POS CCE

POS CCE a fost adoptat prin Decizia Comisiei Europene nr. 3472, din 12 iulie 2007, dată la care programul a devenit operațional.

Structura instituțională pentru POS CCE este reglementată prin HG nr. 457/21.04.2008, care desemnează Autoritatea de Management (ca direcție generală în cadrul Ministerului Economiei, desemnată prin Ordinul ME nr. 1377 din 14.07.2009 privind Regulamentul de Organizare și Funcționare, structura din cadrul ministerului responsabilă pentru ducerea la îndeplinire a funcției de autoritate de management) și cele 4 Organisme Intermediare, câte unul pentru fiecare axă prioritară, după cum urmează:

- Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț și Mediu de Afaceri – pentru implementarea AP 1 (cu excepția investițiilor tangibile și intangibile în întreprinderi mari și a operațiunilor din cadrul DMI 1.2 – Accesul IMM la finanțare); în prezent Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri prin Direcția Generală IMM-uri, Cooperatie și Mediu de Afaceri este desemnat OI IMM.
- Ministerul Educației, Cercetării și Inovării (Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică) – este desemnat OI pentru Cercetare pentru implementarea AP 2.
- Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale - este desemnat OI PSI pentru implementarea AP 3.
- Ministerul Economiei – Direcția Generală Politică Energetică – pentru implementarea AP 4; în prezent Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri prin Direcția Generală Energie, Petrol și Gaze este desemnat OI pentru Energie.

Deși structura instituțională a suferit mai multe modificări, atât în 2009, cât și, în continuare, la începutul anului 2010, atribuțiile Autorității de Management pentru POS CCE și ale Organismelor Intermediare sunt cele definite în regulamentele europene, respectiv: Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1080/2006, Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006, Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritatea de Management pentru POS CCE a delegat implementarea axelor prioritare 1 – 4 către cele 4 Organisme Intermediare prin semnarea de acorduri de delegare a atribuțiilor de la Autoritatea de Management către Organismele Intermediare (acorduri semnate în 2008, nemodificate până în prezent).

Deși anumite atribuții sunt delegate Organismelor Intermediare, Autoritatea de Management este pe deplin responsabilă pentru eficiența și acuratețea managementului și pentru implementarea programului operațional.

Anul 2009 a reprezentat cel de-al doilea an al implementării efective a operațiunilor gestionate prin program, continuându-se în paralel și activitățile de natură instituțională, de elaborare a documentelor pentru lansarea cererilor de propuneri de proiecte și de pregătire a procesului de implementare.

În vederea **lansării apelurilor din 2009**, pornind și de la experiența lansărilor anterioare, au fost aplicate măsurile de simplificare a accesării fondurilor de către beneficiari, ce au fost convenite încă din 2008 (ex. acordarea prefinanțării pentru beneficiarii pentru care acordarea sprijinului nerambursabil se supune regulilor de ajutor de ataat, mărirea cuantumului prefinanțării pentru beneficiarii publici, scurtarea perioadei de evaluare prin comasarea etapei de verificare administrativă cu cea de verificare a eligibilității, modificarea condițiilor privind „datoriile la buget”, etc). Acestea a condus, evident, la modificarea Ghidurilor solicitantului, elaborate individual pentru fiecare operațiune și, în prealabil la modificarea bazei legale corespunzătoare, respectiv a unor ordine de aprobare a schemelor de ajutor de stat și ordine de aprobare a cheltuielilor eligibile.

Ghidurile solicitantului aprobate în anul 2009 (pentru operațiunile lansate în perioada de raportare), sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Axa prioritară	Ghidul Solicitantului
<i>AP 1 – Un sistem de producție inovativ și ecoeficient</i>	Sprijin financiar în valoare de până la 1.075.000 lei acordat pentru investiții în întreprinderi mici și mijlocii
	Sprijin financiar cu valoarea cuprinsă între 1.075.001 lei și 6.450.000 lei acordat pentru investiții în întreprinderi mici și mijlocii
<i>AP 2 – Competitivitate prin cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare</i>	Proiecte de cercetare în parteneriat între universități/institute de cercetare-dezvoltare și întreprinderi
	Proiecte CD de înalt nivel științific la care vor participa specialiști din străinătate
<i>AP 3 – Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public</i>	Suținerea implementării de soluții de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar
<i>AP 4 – Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice</i>	Sprijinirea investițiilor în instalații și echipamente pentru întreprinderi din industrie, care să conducă la economii de energie, în scopul îmbunătățirii eficienței energetice (anexă la Ord.ME nr.2200/16.12.2009)
	Sprijinirea investițiilor în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice, prin valorificarea resurselor energetice regenerabile: a biomasei, a resurselor hidroenergetice (în unități cu putere instalată mai mică sau egală 10 MW), solare, eoliene, a biocombustibilului, a resurselor geotermale și a altor resurse regenerabile de energie (anexă la Ord.ME nr.2201/16.12.2009).

Listele de cheltuieli eligibile adaptate și aprobate în 2009:

- AP1 – Un sistem de producție inovativ și ecoeficient, Ordinul Ministerului Economiei nr.1704 din 24 septembrie 2009 pentru modificarea Ordinului Ministerului Economiei și Finanțelor nr. 184 din 21 ianuarie 2008 privind aprobarea Listelor de cheltuieli eligibile pentru proiectele finanțate în cadrul operațiunilor 1.1.a "Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile" - Domeniul Major de Intervenție 1.1 - Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM, și 1.3.b "Sprijin pentru consultanță acordat IMM" - Domeniul Major de Intervenție 1.3 - Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului.

Modificarea a constat în corelarea cu schema de ajutor de stat (modificată de asemenea) pentru definirea mai exactă a termenului de eligibilitate a cheltuielilor pentru consultanța legată de investițiile pentru IMM și a cheltuielilor pentru achiziția de teren/clădire).

Modificările **schemelor de ajutor de stat** au constat, în majoritate, în adaptarea la prevederea de acordare a prefinanțării prevăzută în OUG nr.64/2009. Au fost modificate 6 scheme de ajutor de stat și a fost elaborată 1 nouă schemă de ajutor de stat pentru operațiunea privind distribuția energiei electrice și gazelor naturale lansată în 2010 în cadrul AP4:

Axa prioritară	Scheme de ajutor de stat/de minimis
<i>AP 1 – Un sistem de producție inovativ și ecoeficient</i>	Ordinul Ministerului Economiei nr. 1194 din 12 iunie 2009 pentru modificarea anexei la Ordinul Ministerului Economiei și Finanțelor nr. 477/20.02.2008 privind aprobarea schemei de ajutor de stat „Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții realizate de întreprinderile mici și mijlocii”, aferentă operațiunii a) „Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile”, domeniul major de intervenție 1.1 „Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM”, axa prioritară 1 „Un sistem de producție inovativ și ecoeficient”, din cadrul Programului operațional sectorial „Creșterea competitivității economice”
	Ordinul Ministerului Economiei nr. 1191 din 12 iunie 2009 privind modificarea anexei la Ordinul Ministerului Economiei și Finanțelor nr. 1862/13.06.2008 privind aprobarea schemei de ajutor de minimis "Sprijin acordat IMM pentru implementarea standardelor internaționale și pentru creșterea competitivității prin accesul pe noi piețe și internaționalizare", aferentă operațiunilor b) "Sprijin pentru implementarea standardelor internaționale" și c) "Sprijin pentru accesul IMM pe noi piețe și internaționalizare", domeniul major de intervenție 1.1 "Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM", axa prioritară 1 "Un sistem de producție inovativ și ecoeficient" din cadrul Programului operațional sectorial "Creșterea competitivității economice"

	<p>Ordinul Ministerului Economiei nr. 1192 din 12 iunie 2009 pentru modificarea anexei la Ordinul Ministerului Economiei și Finanțelor nr. 480/20.02.2008 privind aprobarea schemei de ajutor de minimis „Sprijin pentru creșterea competitivității Intreprinderilor mici și mijlocii prin servicii de consultanță”, aferentă operațiunii b) „Sprijin pentru consultanță acordat IMM-urilor”, domeniul major de intervenție 1.3 „Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului”, axa prioritară 1 „Un sistem de producție inovativ și ecoeficient”, din cadrul Programului operațional sectorial „Creșterea competitivității economice”</p>
	<p>Ordinul Ministerului Economiei nr. 1019 din 20 mai 2009 pentru modificarea anexei la Ordinul Ministerului Economiei și Finanțelor nr. 479/20.02.2008 privind aprobarea schemei de ajutor de stat „Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții realizate de Intreprinderile mari”, aferentă operațiunii a) „Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile”, axa prioritară 1 „Un sistem de producție inovativ și ecoeficient”, din cadrul Programului operațional sectorial „Creșterea competitivității economice”</p>
<p><i>AP 2 – Competitivitate prin cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare</i></p>	<p>Ordinul Ministerului Economiei nr. 1.189 din 12 iunie 2009 privind modificarea anexei la Ordinul Ministerului Economiei și Finanțelor nr. 1293/23.04.2008 privind aprobarea schemei de ajutor de stat regional "Finanțarea proiectelor de investiții inițiale în cercetare-dezvoltare și inovare", aferentă operațiunilor 2.3.2 "Dezvoltarea infrastructurii C-D în întreprinderi și crearea de noi locuri de muncă în cercetare" și 2.3.3 "Promovarea inovării în cadrul firmelor" din cadrul domeniului major de intervenție 2.3 "Accesul întreprinderilor la activități de cercetare-dezvoltare și inovare (CDI)", axa prioritară 2 "Competitivitate prin cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare", din Programul operațional sectorial "Creșterea competitivității economice"</p>
<p><i>AP 3 – Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public</i></p>	<p>Ordinul Ministerului Economiei nr. 1.193 din 12 iunie 2009 privind modificarea anexei la Ordinul Ministerului Economiei și Finanțelor nr. 2229/25.07.2008 privind aprobarea schemei de ajutor de stat „Ajutor pentru investiții realizate de întreprinderile mici și mijlocii în vederea dezvoltării e-economiei”, aferentă operațiunilor 3.3.1 „Sprijin pentru sistemele TIC integrate și alte aplicații electronice pentru afaceri” și 3.3.2 „Sprijin pentru dezvoltarea sistemelor de comerț electronic și a altor soluții on-line pentru afaceri”, domeniul major de intervenție 3.3 „Susținerea e-economiei”, axa prioritară 3 „Tehnologia informației și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public” din cadrul Programului operațional sectorial „Creșterea competitivității economice”</p>
<p><i>AP 4 – Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice</i></p>	<p>Ordinul Ministerului Economiei nr.2243/2009 pentru aprobarea schemei de ajutor de stat privind „Sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale”</p>

2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESULUI

Operațiuni lansate

În anul 2009 (în continuarea celor 25 de apeluri de proiecte lansate în 2008 pe axele 1-4) s-au lansat 10 apeluri noi de proiecte (5 apeluri pe AP1, 4 apeluri pe AP2 și 1 apel pe AP3), dintre care pentru 8 operațiuni acestea au fost apeluri de proiecte la a doua sesiune de depunere.

În ceea ce privește AP 5 „Asistență Tehnică”, până la data de 31 decembrie 2009, au fost depuse pentru finanțare de către OI-uri și AM un număr de 26 Fișe de proiect dintre care 20 au fost aprobate (câte 10 pentru fiecare DMI).

Prezentarea detaliată a acestor apeluri de proiecte se face în cadrul capitolului 2.1.6.

Stadiul implementării POS CCE la 31 decembrie 2009

Stadiul implementării programului la 31 decembrie 2009 (cumulat de la demararea programului) se prezintă astfel:

Proiecte depuse:

Numărul total al proiectelor depuse pentru finanțare în cadrul programului operațional a fost de 5.386, în valoare de 17,99 miliarde lei (grant solicitat), din care finanțarea FEDR a reprezentat 15,12 miliarde lei.

Comparativ cu situația la 31 decembrie 2008, numărul proiectelor depuse și valoarea grantului solicitat a crescut de circa 2 ori.

Proiecte aprobate:

În urma procesului de selecție și aprobare a proiectelor, au fost aprobate 1.264 de proiecte, în valoare totală de aproximativ 5,022 miliarde lei, din care finanțarea FEDR este de 2,47 miliarde lei.

Comparativ cu situația la 31 decembrie 2008, numărul proiectelor aprobate este de cca 10 ori mai mare (1.264 față de 116).

În acest context, se impune precizarea că în numărul proiectelor aprobate este inclus și 1 proiect major în domeniul energiei cu o valoare totală de 0,42 miliarde lei.

Contracte / Decizii de finanțare semnate cu beneficiarii:

Progresul în implementare este considerabil și în ceea ce privește numărul contractelor de finanțare semnate cu beneficiarii, în număr de 934, în valoare totală de 3,34 miliarde lei, din care finanțarea FEDR însumează 1,93 miliarde lei (față de 1 contract semnat până la 31 decembrie 2008).

Plăți către beneficiari:

Plățile de fonduri către beneficiari, reprezentând prefinanțări și rambursări efectuate de AM până la 31 decembrie 2009 totalizează cca. 0,51 miliarde lei.

Comparativ cu situația la 31 decembrie 2008, volumul plăților către beneficiari a crescut cu 21%.

Este de menționat în acest context faptul că, la 31 decembrie 2009, sumele plătite de AM reprezentau aproximativ 22,5% din volumul fondurilor solicitate de beneficiari (valoarea grantului solicitat din

contractele semnate), ceea ce arată că ritmul de implementare a proiectelor și de procesare a cererilor de prefinanțare / rambursare trebuie intensificat mai ales în condițiile creșterii semnificative în 2010 a sumelor ce vor fi solicitate la plată.

Având în vedere sumele din FEDR alocate programului, rata de absorbție a fondurilor se ridică la 31.12.2009 la cca. 5,07% din alocarea UE 2007-2013.

2.1.1 Informații asupra progresului fizic al POS CCE

Sistemul de indicatori ai programului a fost revizuit în perioada 2008-2009, atât în vederea optimizării activităților de monitorizare a implementării programului/operațiunilor, cât și pentru asigurarea agregării lor prin utilizarea Sistemului Unic de Management al Informației (SMIS).

În continuare, în 2009, urmare a discuțiilor purtate de CE cu Statele Membre (SM) pentru stabilirea unui număr redus de indicatori care să fie utilizați de toate SM, în vederea raportării electronice și a agregării acestora la nivelul Comisiei (Anexa 1 la proiectul Documentului de lucru nr.7), au fost identificați indicatorii cheie (core indicators) , la nivelul programului operațional, prezentați în tabelul de mai jos:

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de proiecte de sprijinire a investițiilor directe în IMM ¹)	Realizare	-	-	445						-	445
	Țintă ¹	-	-	-						2.000	2.000
	Valoare de bază										
Locuri de muncă nou create- (număr)	Realizare	-	-	64						-	64
	Țintă ¹	-	-	-						23.000	23.000
	Valoare de bază										
Proiecte realizate în parteneriat de institutii de C&D și întreprinderi (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						200	200
	Valoare de bază	-	-								
Proiecte de C&D (număr)	Realizare	-	-	80							80
	Țintă ¹	-	-	-						600	600
	Valoare de bază										
Întreprinderi start-up dezvoltate (număr)	Realizare	-	-	5							5
	Țintă ¹	-	-	-						30	30
	Valoare de bază	-	-								
Locuri de munca nou create –	Realizare	-	-	5							5
	Țintă ¹	-	-	-						500	500

¹ Echivalent cu indicatorul “IMM asistate financiar-investiții IMM sector productiv”

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
proiecte de C&D (număr)	Valoare de bază										
Proiecte TIC (număr)	Realizare	-	-	167							167
	Țintă ¹	-	-	-						1.400	1.400
	Valoare de bază										
Populația adițională care are acces la rețele de broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						300.000	300.000
	Valoare de bază										
Proiecte pentru valorificarea resurselor regenerabile de energie (număr)	Realizare	-	-	12							12
	Țintă ¹	-	-	-						30	30
	Valoare de bază										
Proiecte pentru îmbunătățirea calității aerului (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						5	5
	Valoare de bază										
Capacitatea energetică suplimentară instalată-sector RRE (MW) -Electric -Termic	Realizare	-	-	49,05 28,72							49,05 28,72
	Țintă ¹	-	-	-						200	200
	Valoare de bază										

¹Ținta este pentru toată perioada de programare

Progresul de până la 31 decembrie 2009 la nivelul POS CCE permite doar estimări preliminare privind perspectivele de atingere a țintelor propuse.

Cele mai mari probleme pot apărea în legătură cu țintele asumate pentru ”numărul de locuri de muncă nou create”, în condițiile în care toți beneficiarii, atât din sectorul public cât și din sectorul privat, se supun restricțiilor financiar - economice sau bugetare generate de criza economică.

Ceea ce nu s-a putut prevedea la debutul programului și aduce un plus de incertitudine cu privire la anumite ținte asumate este, pe de o parte, lansarea cu o întârziere de un an a apelurilor de proiecte și, pe de altă parte, suprapunerea primilor doi ani de implementare cu o situație economico-financiară globală total defavorabilă investițiilor.

2.1.2. Informații financiare (Toate datele financiare vor fi exprimate în euro²) – cumulat 2008-2009

	Plăți realizate de beneficiari și incluse în cererile de rambursare transmise autorității de management	Contribuția publică	Plăți realizate de către organismul responsabil cu plata către beneficiari	Total plăți primite de la Comisie
Axa prioritară 1 FEDR	125.357.034,75³	29.216.106,12⁴	101.642.363,61₅	87.029.410,39⁶
Din care cheltuieli de tip FSE	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	25.357.034,75	15.216.106,12	1.642.363,61	87.029.410,39
Axa prioritară 2 FEDR	6.053.086,10	6.050.448,43	125.070,12	35.054,4
Din care cheltuieli de tip FSE	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	6.053.086,10	6.050.448,43	125.070,12	35.054,4
Axa prioritară 3 FEDR	1.150.530,05	976.102,42	72.711,74	28.846,09
Din care cheltuieli de tip FSE	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	1.150.530,05	976.102,42	72.711,74	28.846,09
Axa prioritară 4 FEDR	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FSE	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0
Axa prioritară 5 FEDR	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FSE	0	0	0	0
Din care cheltuieli de tip FEDR	0	0	0	0
Total General	132,560,650.90	36,242,656.97	101.840.145.47₇	87.093.310,88

² Plățile în lei au fost transformate în euro la cursul inforeuro din luna decembrie 2009 respectiv 1 euro = 4,2788 lei

³ Din care 100.000.000 euro aferent DMI 1.2 “Accesul IMM la finanțare” – Jeremie (2008)

⁴ Din care 14.000.000 euro aferent DMI 1.2 “Accesul IMM la finanțare” – Jeremie (2008)

⁵ Din care 100.000.000 euro aferent DMI 1.2 “Accesul IMM la finanțare” – Jeremie (2008)

⁶ Din care 86.000.000 euro aferent DMI 1.2 “Accesul IMM la finanțare” - Jeremie

⁷ Față de această sumă AM POS CCE a mai realizat plăți reprezentând prefinanțare aferentă beneficiarilor publici în valoare de 103.121.584,36 lei, respectiv 24.100.585,29 euro (calcul realizat la cursul inforeuro din luna decembrie 2009)

	Plăți realizate de beneficiari și incluse în cererile de rambursare transmise autorității de management	Contribuția publică	Plăți realizate de către organismul responsabil cu plata către beneficiari	Total plăți primite de la Comisie
Totalul în zonele de tranziție din totalul general	0	0	0	0
Totalul în zonele care nu sunt de tranziție din totalul general	0	0	0	0
Cheltuieli de tip FSE în totalul general acolo unde Programul Operațional este cofinanțat din FEDR	0	0	0	0
Cheltuieli de tip FEDR în totalul general acolo unde Programul Operațional este cofinanțat din FSE	0	0	0	0

În cadrul POS CCE nu se aplică finanțarea încrucișată FERD – FSE.

Detaliere tabel financiar Axa Prioritară 1 “Un sistem de producție inovativ și ecoeficient”

În decursul anului 2009, începând cu luna mai 2009, OI IMM a primit de la beneficiari un număr de 324 de cereri de rambursare a căror valoare eligibilă a fost de 108.497.680,30 lei (25.357.034,75 euro) din care contribuția publică (FEDR+BS) a fost de 65.106.674,85 lei (15.216.106,12 euro).

Până la sfârșitul lunii decembrie 2009, AM POS CCE, în calitate de organism responsabil cu plata către beneficiari, a primit un număr de 158 de cereri de rambursare (12 cereri fiind primite în luna decembrie 2009) a căror valoare eligibilă a fost de 49.433.348,97 lei (11.553.087,07euro) din care contribuția publică (FEDR+BS) a fost de 31.289.777,96 lei (7.312.746,09 euro). Din totalul cererilor primite de AM POS CCE au fost plătite 30 cereri de rambursare și o cerere de prefinanțare în valoare de 7.027.345,41 lei (1.642.363,61 euro). Totodată, o parte din cererile primite (13 cereri de rambursare în cadrul operațiunii de consultanță) au fost suspectate de fraudă și au fost transmise spre analiză către Departamentul de Luptă Antifraudă. În cadrul operațiunii de internaționalizare, 4 cereri de rambursare (2 beneficiari), la sesizarea Autorității de Certificare și Plată, au fost de asemenea transmise către Departamentul de Luptă Antifraudă.

Detaliere tabel financiar Axa Prioritară 2 “Creșterea competitivității economice prin cercetare-dezvoltare și inovare”

În decursul anului 2009, începând cu luna mai 2009, OI CDI a primit de la beneficiari un număr de 60 de cereri de rambursare a căror valoare eligibilă a fost de 25.899.944,80 lei (6.053.086,10 euro) din care contribuția publică (FEDR+BS) a fost de 25.888.658,73 lei (6.050.448,43 euro).

Până la sfârșitul lunii decembrie 2009, AM POS CCE, în calitate de organism responsabil cu plata către beneficiari, a primit un număr de 26 de cereri de rambursare (12 cereri fiind primite în luna decembrie 2009) a căror valoare eligibilă a fost de 13.380.543,23 lei (3.127.171,92 euro) din care contribuția publică (FEDR+BS) a fost de 10.400.547,20 lei (3.124.534,25 euro). Din totalul cererilor primite de AM POS CCE au fost plătite 2 cereri de rambursare în valoare de 535.150,03 lei (125.070,12 euro).

Detaliere tabel financiar Axa Prioritară 3 “Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public”

În decursul anului 2009, începând cu luna mai 2009, OI PSI a primit de la beneficiari un număr de 88 de cereri de rambursare a căror valoare eligibilă a fost de 4.922.887,97 lei (1.150.530,05 euro) din care contribuția publică (FEDR+BS) a fost de 4.176.547,03 lei (976.102,42 euro).

Până la sfârșitul lunii decembrie 2009, AM POS CCE, în calitate de organism responsabil cu plata către beneficiari, a primit un număr de 38 de cereri de rambursare (16 cereri fiind primite în luna decembrie 2009) a căror valoare eligibilă a fost de 2.119.161,05 lei (495.269,94 euro) din care contribuția publică (FEDR+BS) a fost de 1.118.160,05 lei (261.325,62 euro). Din totalul cererilor primite de AM POS CCE au fost plătite 7 cereri de rambursare în valoare de 311.118,99 lei (72.711,74 euro).

Considerații de ordin general privind cauzele care au condus la un nivel redus al plăților în cadrul Programul Operațional Sectorial “Creșterea Competitivității Economice” (POS CCE):

La nivelul POS CCE, deși procedura de verificare administrativă a autorității de management prevede verificarea prin eșantionare a cererilor de rambursare primite de la beneficiari și incluse de organismele intermediare în centralizatoare lunare, s-a decis, având în vedere faptul că aceasta este prima perioadă de programare, verificarea în procent de 100% a cererilor de rambursare incluse în primele două centralizatoare lunare. Decizia autorității de management de realizare a verificării administrative în procent de 100% a fost susținută și de către Autoritatea de Audit, pentru axa prioritară 1 (în cadrul misiunii de audit a sistemului de management și control, cele mai mult cereri de rambursare primite fiind cele aferente acestei axe prioritare), prin raportul preliminar de audit de sistem.

În urma verificărilor realizate la nivelul Autorității de Management au fost constatate anumite deficiențe ce au condus la extinderea verificărilor de 100% realizate de către autoritatea de management și pentru centralizatoarele ulterioare. Aceste deficiențe sunt rezultate atât din erori ale beneficiarilor, cât și din verificări uneori incomplete la nivelul unor organisme intermediare, după cum urmează:

1. **Completarea incorectă a formularului cererii de rambursare** – erorile au fost întâlnite în mod frecvent în completarea valorii eligibile aferente unei cheltuieli, beneficiarul menționând

valoarea plătită și nu valoarea eligibilă aprobată prin contract. Această eroare a condus fie la solicitarea unor sume mai mari la rambursare (prin aplicarea procentului aferent finanțării nerambursabile la o sumă mai mare), fie la o valoare eligibilă a contribuției private mai mare. Această eroare a fost remediată de către AM POS CCE prin emiterea și postarea pe site a unor instrucțiuni în acest sens.

2. **Semnarea documentelor aferente cererii de rambursare de către alte persoane decât cele împuternicite sau lipsa documentelor care să dovedească împuternicirea persoanei semnatare.**
3. **Realizarea de cheltuieli în afara perioadei de implementare** – această eroare este frecventă în cazul contractelor de finanțare cu o durată mică de implementare, în special în cadrul axei prioritare 1, operațiunea de consultanță.
4. **Documente justificative incomplete și care nu permit verificarea respectării legislației naționale și/sau comunitare cu privire la ajutorul de stat, achiziții publice** – eroare generată de înțelegerea greșită sau incompletă a prevederilor contractelor de finanțare. AM POS CCE a furnizat organismelor intermediare un contract cadru, însă acest format nu a fost întotdeauna adaptat în funcție de specificul operațiunilor și/sau al proiectelor finanțate. În acest sens AM POS CCE a comunicat organismelor intermediare necesitatea adaptării prevederilor contractuale referitoare la documentele justificative necesare a fi prezentate la specificul operațiunii și/sau al proiectelor finanțate la momentul semnării contractelor și a furnizat și o listă a documentelor justificative ce pot fi solicitate ce a fost publicată și pe site-ul AM POS CCE pentru a fi consultată inclusiv de către beneficiari.
5. **Existența unor suspiciuni de fraudă în cadrul anumitor proiecte (suspiciune de plăți returnate)** – În cadrul operațiunii “Sprijin pentru consultanță acordat IMM-urilor”, axa prioritară 1, AM POS CCE a constatat existența unei suspiciuni de fraudă – plăți returnate – ceea ce a condus la diminuarea plăților cu valoarea acestor proiecte până la soluționarea suspiciunii de către autoritățile competente.
6. **Nerespectarea prevederilor privind achizițiile atât de către beneficiarii publici cât și de către beneficiarii privați** - eroarea cea mai frecventă întâlnită atât la beneficiarii publici cât și la beneficiarii privați se referă la utilizarea unor criterii de calificare ca și criterii de atribuire. Alte erori reflectate de verificările AM/OI se referă la: folosirea unor criterii referitoare la nume de mărci, țări de origine, selectarea unor contractori care nu au îndeplinit criteriile de calificare, utilizarea unor criterii de calificare restrictive, etc.
7. **Nerespectarea ordinelor de cheltuieli eligibile** – încadrarea eronată a cheltuielii declarate în categoriile de cheltuieli menționate în ordinele de cheltuieli, nerespectarea plafoanelor impuse pentru anumite tipuri de cheltuieli etc.

Personalul insuficient de la nivelul AM și OI a fost o altă cauză importantă a nivelului redus de plăți la nivelul POS CCE. În acest sens, la nivelul AM POS CCE, s-au luat o serie de măsuri de suplimentare a numărului de personal prin detașarea de personal din alte compartimente, suplimentarea numărului de personal responsabil cu verificarea administrativă cu personalul aferent verificărilor la fața locului prin modificarea procedurilor. Totodată s-a realizat un caiet de sarcini pentru contractarea de experți externi.

**STADIUL ÎNDEPLINIRII REGULII N+3
LA 31 DECEMBRIE 2009**

Programul Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice”

Milioane Euro

* Sume cumulate la 31 decembrie 2009

Alocare UE			Avans CE 2007- 2009	Rambur- sări CE 2007- 2009*	Total avans + ram- bursări	Risc n+3			Exc epți i **	Risc n+3 net		
2007	2008	2009				2010	2011	2012		2010	2011	2012
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>
170,46	194,84	364,96	229,88	87,48	317,36	0	47,94	364,96	0	0	47,94	364,96

** Proiecte majore, scheme de ajutor de stat, proceduri judiciare/administrative suspensive

Din tabelul anterior se poate observa că, la nivelul anului 2010, nu există riscul dezangajării automate însă, având în vedere progresul lent al implementării financiare a POS CCE până la acest moment, pentru a atinge pragul de plăți propus, vor fi necesare măsuri de accelerare a implementării programului și de creștere a rambursărilor către beneficiari, respectiv a absorbției. Valoarea plăților ar trebui să crească accelerat în 2010 și 2011, peste pragurile din tabel, astfel încât să se reducă valorile foarte mari pentru ultimii ani de implementare.

2.1.3. Informații privind defalcarea utilizării fondurilor pe categorii

Pentru perioada raportată, defalcarea fondurilor pe cele 5 categorii se prezintă astfel:

A) Temă prioritară

Cod	Descriere cod	Mil. Euro	%
01	Activități CDI în centre de cercetare	4,920	0,92899
02	Infrastructura CDI	125,421	23,6818
04	Sprijin pentru CDI în IMM	20,518	3,87417
05	Servicii suport avansate pentru firme si grupuri de firme	115,010	21,716
06	Sprijin pentru IMM pentru produse și procese eco eficiente	97,525	18,4145
08	Alte investiții in firme	3,925	0,74111
10	Infrastructura telefonica (inclusiv retele broadband)	31,560	5,9591
13	Servicii și aplicații pentru cetățeni (e-sănătate, e-guvernare, e-learning, etc)	73,418	13,8627
15	Alte măsuri pentru îmbunătățirea accesului și utilizării eficiente a TIC de către IMM	1,340	0,25302
39	Energie regenerabilă: vânt	30,742	5,80465
40	Energie regenerabilă: solar	1,445	0,27284
41	Energie regenerabilă: biomasă	9,963	1,8812
42	Energie regenerabilă: hidroelectrică, geotermală ș.a.	13,823	2,61003

B) Forma de finanțare

Cod	Descriere cod	Milioane Euro	%
01	Asistență nerambursabilă	529,610	100

B) Tipul teritoriului

Cod	Descriere cod	Milioane Euro	%
00	Nu se aplică		

C) Activitatea economică

Cod	Descriere cod	Milioane Euro	%
00	Nu se aplică		

D) Locația

Cod	Descriere cod	Milioane Euro	%
	ro	529,610	100

2.1.4 Finanțare pe grupuri țintă

Nu este cazul pentru anul 2009.

2.1.5. Finanțare recuperată sau reutilizată

În cursul anului 2009, la nivelul POS CCE, nu au fost înregistrate sume recuperate ca urmare a existenței unor creanțe bugetare provenite din nereguli. Cu toate acestea precizăm că, urmare a recomandărilor incluse în raportul Autorității de Audit (emis în data de 25.01.2010, urmare a misiunii desfășurate în perioada septembrie - noiembrie 2009 la nivelul POS CCE) referitoare la neeligibilitatea unor cheltuieli deja rambursate către 2 beneficiari, s-a demarat, în data de 26.11.2009, de către AM/OI IMM, procedura de constatare și recuperare.

Cele două firme au beneficiat de finanțare în cadrul schemei de finanțare “Sprijin pentru consultanță acordat IMM-urilor” (1.1.3b). Neeligibilitatea cheltuielilor a rezultat ca urmare a realizării acestora în afara perioadei de implementare a proiectului. Conform prevederilor contractuale, perioada de implementare în cazul celor două proiecte era de 1, respectiv 2 luni. Aceasta a fost prelungită ulterior prin act adițional încheiat însă după expirarea perioadei stabilită inițial pentru implementare, iar cheltuielile au fost realizate după semnarea actului adițional.

Debitul aferent unuia din beneficiari, în sumă de 36.000 RON, a fost recuperat integral, prin plată voluntară, în termenul scadent, în data de 05.03.2010, iar cel de al doilea debit, în sumă de 36.000 RON, este în prezent notificat către ANAF în vederea executării silite, conform prevederilor legale.

2.1.6. Analiză calitativă

Criza economică a dus la o scădere importantă a cererii agregate începând cu sfârșitul anului 2008. Evoluția negativă a cererii, precum și vulnerabilitatea finanțelor publice au dus la înrăutățirea perspectivei investiționale, atât în ceea ce privește capitalul autohton, cât și cel

străin, cel puțin pentru perioada 2008-2010. Multe proiecte de investiție au fost anulate, în timp ce altele au fost conservate, în așteptarea depășirii crizei. Recesiunea din ultima perioadă a avut o serie de efecte sectoriale semnificative - reacția la criză a diferitelor ramuri economice a fost inegală, existând sectoare care au fost sever lovite, cum ar fi sectorul construcțiilor, dar și altele care au găsit debușee acceptabile, cum ar fi industria auto.

Situația accesului la finanțare al IMM, care era oricum o problemă chiar și înaintea apariției crizei, s-a înrăutățit și mai mult, atât din cauza prudenței adiționale a băncilor, cât și din cauza căderii pieței imobiliare și a garanțiilor imobiliare (colaterale) aferente creditării. Înrăutățirea accesului la finanțare afectează direct implementarea POS CCE, punând în pericol derularea proiectelor contractate.

Restrângerea activității economice și scăderea veniturilor populației au dus la o presiune majoră pe bugetul de stat, fiind necesare constrângeri bugetare majore și implicit reduceri masive de cheltuieli. Acest fapt a dus la diminuarea considerabilă a resurselor publice naționale de stimulare a competitivității și poate afecta complementaritatea între instrumentele structurale și fondurile naționale.

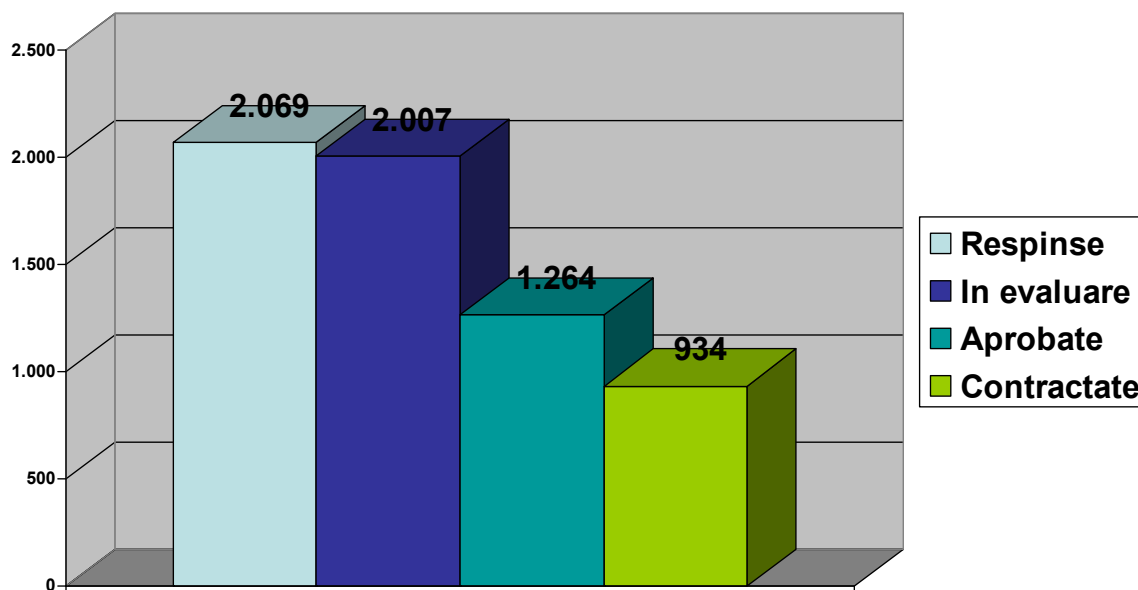
În acest context, implementarea operațiunilor POS CCE pe cele patru axe prioritare s-a desfășurat după cum este prezentată succint în tabelul de mai jos, din momentul lansării POS CCE (iulie 2007) până la 31 decembrie 2009, urmând ca detalierea acestora să fie prezentată în Capitolul 3, pentru fiecare axă.

AP / DMI	Operațiuni	Nr. CF	Apel / an	Finanțarea nerambursabilă totală solicitată (Lei)	Valoarea alocată apel (Lei)	Nr. contracte (în vigoare)	Valoare nerambursabilă din contracte	Nr. (contracte) renunțări/rezilieri
AP 1 / DMI 1.1	1.1.1.a)A1 (investiții mari pt. IMM)	619	1/2008	1.996.419.149	112.000.000	28	89.940.293	-
		593	2/2009	2.476.406.156	344.000.000	-	-	-
	1.1.1.a)A2 (investiții mici pt. IMM)	762	1/2008	500.471.417	222.000.000	236	163.068.087	4/1
		646	2/2009	523.611.674	430.000.000	181	164.711.615	-
	1.1.1.b) (investiții pt. întreprinderi mari)	123		994.493.811	215.000.000	-	-	-
	1.1.2.	212	1/2008	17.418.383	14.550.000	99	6.212.765	6/0
		325	2/2009	40.034.414	30.100.000	-	-	-
	1.1.3	85	1/2008	11.062.481	7.450.000	45	6.732.462	1/0
48		2/2009	23.061.333	15.050.000	-	-	-	
AP 1 / DMI 1.2	1.2.1 + 1.2.2	1		402.020.000	402.020.000	-	-	-
AP 1 / DMI	1.3.2	178		6.059.573	22.500.000	85	2.885.152	12/12

AP / DMI	Operațiuni	Nr. CF	Apel / an	Finanțarea nerambursabilă totală solicitată (Lei)	Valoarea alocată apel (Lei)	Nr. contracte (în vigoare)	Valoare nerambursabilă din contracte	Nr. (contracte) renunțări/rezilierii
1.3								
AP 2 / DMI 2.1	2.1.1.	89		139.125.103	430.000.000	-	-	-
	2.1.2.	195		946.327.035	120.000.000	-	-	-
AP 2 / DMI 2.2	2.2.1.	91	1/2008	2.284.531.718	540.681.627	19	536.653.451	-
		89	2/2009	2.798.607.687	550.000.000	-	-	-
	2.2.3.	15		26.785.727	20.000.000	11	21.057.400	-
	2.2.4.	22	1/2008	176.008.268	110.000.000	20	90.162.076	1/0
70		2/2009	25.951.328	20.000.000	-	-	-	
AP 2 / DMI 2.3	2.3.1.	69		56.861.394	60.000.000	9	5.831.594	-
	2.3.2.	35		152.786.622	200.000.000	21	81.108.480	-
	2.3.3.	81		204.285.829	200.000.000	-	-	-
AP 3 / DMI 3.1	3.1.1.	320		15.822.333	31.900.000	127	5.735.321	0/1
	3.1.4.	7		135.468.552	104.000.000	7	135.468.536	-
AP 3 / DMI 3.2	3.2.1.	111	1/2008	392.112.988	105.000.000	15	114.666.236	-
		226	2/2009	1.102.546.021	142.000.000	-	-	-
	3.2.2.	37		67.573.256	27.500.000	7	33.169.399	-
	3.2.3.	26		174.275.012	108.000.000	10	96.164.11	-
	3.2.4.	39		189.324.921	103.000.000	1	71.000.000	-
AP 3 / DMI 3.3	3.3.1.	149		51.083.955	71.000.000	-	-	-
	3.3.2.	29		9.643.775	36.000.000	-	-	-
AP 4 / DMI 4.1	4.1.1.	3		36.315.695	173.000.000	-	-	-
	4.1.2.	6		278.622.562	193.000.000	-	-	-
	4.1.3.	6		496.612.962	255.000.000	-	-	-
AP 4 / DMI 4.2	4.2.1	52		1.195.268.419	275.000.000	12	239.512.044	-
AP 4 / DMI 4.3	4.3.1*	1		3.592.937	192.000.000	-	-	-
AP 5 / DMI 5.1	-	13		31.363.552	50.397.970	-	-	-
AP 5 / DMI 5.2	-	13		10.936.360	27.137.369	-	-	-
Total POS CCE		5.386		17.992.862.401		934	2.266.099.424	

Astfel, la 31 decembrie 2009, erau depuse spre finanțare din POS CCE 5.386 de proiecte dintre care 2.069 erau respinse, 2.007 se aflau încă în evaluare și 1.264 proiecte erau aprobate. Numărul de contracte semnate era de 934.

Stadiul proiectelor depuse, aprobate și respectiv al contractelor de finanțare semnate, pe fiecare axă prioritară și raportat la valoarea alocării UE 2007-2009, este ilustrat valoric în graficul următor:



Numărul mare de proiecte respinse și faptul că majoritatea respingerilor au fost cu precădere în etapele de verificare administrativă și de verificare a eligibilității arată lipsa de experiență a beneficiarilor (în majoritate IMM) în întocmirea unor documente complete și corecte.

O altă cauză pentru numărul mare de cereri de finanțare respinse este suprasubscrierea, suma solicitată ca finanțare nerambursabilă depășind de câteva ori valoarea alocată apelului (exemplu: operațiunile de investiții pentru IMM). Detalieri și explicații suplimentare sunt furnizate în continuare la Capitolul 3 pentru fiecare AP.

Deși datele statistice privind „proiecte selectate pentru finanțare / proiecte contractate față de totalul de proiecte depuse” nu se încheie la 31 decembrie 2009, o parte dintre acestea aflându-se la acea dată în evaluare, se mai poate constata un aspect important, și anume, datorită pe de o parte perioadei actuale de criză economică și pe de altă parte, datorită perioadelor mari de evaluare a proiectelor, o parte dintre proiectele selectate pentru finanțare nu s-au finalizat prin contracte, beneficiarii fiind nevoiți pe parcurs să renunțe la implementare și chiar după semnarea contractelor de finanțare, să solicite rezilierea acestora.

Renunțarea la semnarea contractelor sau rezilierea acestora a fost solicitată în special de beneficiari IMM, iar cauza principală a fost incapacitatea de a asigura cofinanțarea

proiectelor, în condițiile în care băncile au practicat o politică de creditare foarte prudentă, firmele au fost decapitalizate iar piețele de desfacere s-au restrâns.

Chiar dacă la sfârșitul anului 2009 numărul de retrageri/rezilieri nu era semnificativ, tendința pentru 2010 este de creștere.

Alte tipuri de întârzieri s-au înregistrat datorită perioadei mari de evaluare a proiectelor iar în perioada de implementare, după semnarea contractelor, datorită nerespectării termenelor de implementare, respectiv a graficului de rambursare.

Pentru beneficiarii publici, cauza principală a nerespectării termenelor contractuale se regăsește în procedura de achiziție publică conform OUG nr. 34/2006, cu modificările și completările ulterioare, care a condus deseori la anularea procedurilor lansate pentru atribuirea contractelor de lucrări și/sau servicii, și contestarea rezultatelor evaluării ofertelor depuse, de către participanți, ceea ce a prelungit mult durata contractării.

În pofida dificultăților întâmpinate, în 2009 s-au înregistrat progrese semnificative în implementarea POS CCE față de 2008.

Finanțări încrucișate

Nu e cazul

2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ

Contribuția la Agenda Lisabona

Evoluția necesară a economiei românești este în spiritul Agendei Lisabona și se referă la majoritatea sferelor politicilor publice. În acest context, POS CCE reprezintă un instrument extrem de important pentru punerea în aplicare a politicii de concurență și liberalizare, a politicii de cercetare-dezvoltare, a politicii sociale și de locuri de muncă, a politicii de mediu, toate fiind elemente de fond ale Strategiei Lisabona.

Axele prioritare 1-4 ale POS CCE sunt în concordanță cu obiectivele Strategiei Lisabona revizuite. Așa cum a fost prevăzut atât în Cadrul Strategic Național de Referință, cât și în POS CCE, România s-a angajat să contribuie la realizarea obiectivelor Strategiei Lisabona și a principiului „earmarking”, deoarece acesta constituie un instrument important de monitorizare, la nivel național și comunitar, a performanței obținute prin implementarea Fondurilor Structurale privind domeniile de intervenție ale Strategiei Lisabona. În acest sens:

- Numărul mare al cererilor de finanțare depuse (în cadrul apelurilor lansate pentru AP 1 DMI 1.1 – Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM), al celor 675 contracte semnate (cu o finanțare acordată de cca. 200 mil. Euro), la care se adaugă cele 899 proiecte aprobate (cu o finanțare acordată de cca. 300 mil. Euro) constituie premiza realizării dezideratelor întreprinzătorilor de modernizare a unităților productive, de diversificare a producției, de ridicare a nivelului calitativ al produselor, de introducerea a noilor tehnologii și standardelor de calitate, de implementare

și/sau certificare a sistemelor de management al calității și/sau al mediului, cerințe obligatorii prezente pe o piață concurențială .

- AP 2 din POS CCE a oferit în anul 2009, în consonanță cu principalele documente specifice ale UE (în special Strategia Lisabona revizuită-2005 și Programul Cadru 7 pentru știință și tehnologie) și cu obiectivele strategice definite, instrumente concrete de sprijin al sectorului cercetare-dezvoltare-inovare. Cele 80 de contracte semnate până la finele anului 2009 (cu o finanțare acordată de peste 180 mil. Euro), la care se adaugă cele 123 proiecte aprobate (cu o finanțare acordată de cca. 210 mil. Euro) reprezintă o contribuție substanțială la sprijinirea demersurilor de îmbunătățire a infrastructurii de cercetare și a celor întreprinse de sectorul privat pentru cercetare-dezvoltare cu aplicație directă în procesul de producție.
- AP 3 – *Tehnologia informațiilor și comunicațiilor*, oferă soluții concrete de finanțare pentru promovarea formelor de e-government, e-learning sau e-health, pentru stimularea interesului întreprinzătorilor în implementarea aplicațiilor de e-management și e-commerce. În cadrul AP 3 pentru sectoarele privat și public, au fost semnate 167 contracte (cu o finanțare acordată de peste 110 mil. Euro), la care se adaugă cele 207 proiecte aprobate (cu o finanțare acordată de cca.115 mil. Euro), fapt semnificativ, dar sub potențialul existent, demonstrat inclusiv de prestigiul internațional al specialiștilor români în domeniul TI.
- În ceea ce privește problematica *regenerării economice și cea privitoare la mediu*, POS CCE este direct implicat sub diferite aspecte, dar în mod deosebit prin operațiunile promovate în cadrul AP 4 – *Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice*. Până la 31 decembrie 2009, la nivelul AP 4, au fost semnate 12 contracte (cu o finanțare acordată de 50 mil. Euro), la care se adaugă cele 15 proiecte aprobate (cu o finanțare acordată de peste 70 mil. Euro) - între care figurează și un proiect major (depus de Complexul Energetic Craiova pentru operațiunea 4.1.3).

Politica de concurență este cheia pentru a realiza un mediu echitabil de competiție pentru toate întreprinderile. Un astfel de mediu face ca firmele să își întărească eficacitatea și, prin consecință, să fie mai bine pregătite pentru a concura pe piața internă și pe piețele internaționale. POS CCE are la bază scheme de ajutor de stat care respectă prevederile regulamentelor europene aplicabile în domeniul ajutorului de stat.

Dezvoltarea durabilă

Operațiunile AP 4 sunt în directă consonanță cu Orizont 2013 (Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României- orizonturi 2013- 2020-2030) în ceea ce privește obiectivul național de satisfacere a necesarului de energie pe termen scurt și mediu și crearea premiselor pentru securitatea energetică a țării pe termen lung și cu direcțiile strategice în domeniul politicii energetice înscrise în strategie, prin creșterea ponderii energiei produse pe baza resurselor regenerabile în consumul total și în producția de electricitate.

Reducerea impactului negativ al sectorului energetic asupra mediului și respectarea obligațiilor asumate în privința reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și altor poluanți, o altă principală direcție strategică în domeniul politicii energetice înscrisă în același document, își regăsește concretizarea în proiectul Combinatului Energetic Craiova aprobat în cadrul operațiunii 4.1.3.

Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă consideră problematica cercetării științifice, dezvoltării tehnologice și a inovației drept o provocare crucială.

Obiectivele specifice prevăzute în Orizont 2013 la care POS CEE contribuie: *Creșterea performanței* prin creșterea numărului de brevete și creșterea ponderii firmelor inovative; *Dezvoltarea resurselor sistemului* prin mărirea numărului de cercetători și atragerea în instituțiile de cercetare sau în proiectele realizate în România a unor cercetători de valoare din străinătate sau din rândul diasporei științifice românești și facilitarea accesului la infrastructuri de cercetare performante în țara și în străinătate, în special în UE; *Antrenarea sectorului privat* prin creșterea cheltuielilor private pentru cercetare-dezvoltare și stimularea mediului privat pentru asimilarea rezultatelor cercetării în producția de bunuri și servicii; *Creșterea capacității instituționale* prin reducerea fragmentării actuale a sistemului și încurajarea participării la rețele de cercetare pe plan național și internațional, afirmarea instituțiilor de învățământ și cercetare românești ca actori pe piața internațională a cunoașterii și parteneri valabili ai firmelor; *Extinderea cooperării internaționale* prin participarea la programe și proiecte transfrontaliere.

O mai bună racordare la rețelele europene și internaționale de profil, au corespondent în fiecare dintre cele trei domenii majore de intervenție ale AP 2.

Mai trebuie subliniat că Ghidurile solicitanților elaborate în cadrul POS CCE prevăd în lista criteriilor de eligibilitate pentru proiectele care pot avea impact asupra mediului, respectarea legislației în domeniul protecției mediului, în timp ce monitorizarea programului/proiectelor are în vedere indicatori de mediu la operațiunile relevante, în special cele din cadrul AP4.

Egalitatea de șanse și incluziunea socială

Deși POS CCE nu finanțează în mod direct operațiuni privind ocuparea și incluziunea socială, acesta reprezintă însă un instrument eficient pentru generarea de noi locuri de muncă, iar în climatul economic actual de creștere a șomajului, aportul POS CCE poate fi un factor ce poate contribui la contrabalansarea situației.

Un obiectiv important stabilit de summit-ul de la Lisabona a fost de a crește participarea femeilor. POS CCE monitorizează atenția care se acordă de către potențialii beneficiari ai finanțărilor pentru încadrarea forței de muncă feminine, instituind un indicator distinct care înregistrează „locurile de muncă nou create ocupate de femei”, acesta fiind un indicator solicitat în elaborarea proiectelor.

Un alt reper esențial al Agendei Lisabona îl constituie consolidarea rolului științei în societate prin promovarea eticii și egalității de șanse, precum și a comunicării și dialogului știință-societate. În acest context, sprijinul întreprinderilor și promovarea transferului tehnologic, în special în domenii științifice prioritare la nivel european sau de interes pentru România, stimularea transferului rezultatelor cercetării și cunoștințelor științifice în mediul economic, dezvoltarea infrastructurii CD existente, racordarea centrelor CD la rețelele europene și internaționale de profil (GRID, GEANT), dezvoltarea capacității personalului C-D prin parteneriate cu specialiști de nivel internațional – sunt elemente emblematice ale modului în care AP 2 acționează pentru aplicarea principiului egalității de șanse.

Principiul egalității de șanse constituie un obiectiv orizontal pentru fiecare operațiune a POS CCE, astfel:

- Formatul cererii de finanțare conține o secțiune dedicată egalității de șanse. De asemenea, grila de eligibilitate și, în anumite cazuri, grila tehnico-financiară, conține elemente referitoare la egalitatea de șanse, punctând suplimentar proiectele care asigură accesul unor grupuri dezavantajate.
- Potențialii beneficiari trebuie să completeze și o declarație în care este menționat că vor respecta reglementările privitoare la egalitatea de șanse.
- În contractul de finanțare este prevăzută obligația beneficiarului de a respecta reglementările privitoare la egalitatea de șanse.
- Referitor la implementare și monitorizare, beneficiarii trebuie să completeze capitole speciale dedicate egalității de șanse în cadrul rapoartelor de progres și rapoartelor finale, privitor la modul în care au pus în aplicare acest principiu.
- Apelul la egalitatea de șanse, pentru grupurile țintă de comunicare, este inserat în capitolul „Mesaje principale” din cadrul Planului de Comunicare al POS CCE.

Procesul partenerial

AM, alături de OI-uri, a acordat o importanță deosebită dezvoltării unui parteneriat strâns cu toți factorii-cheie interesați, cu partenerii relevanți pentru procesul de consultare și decizie al POS CCE.

Consultarea partenerială este un proces permanent în elaborarea și actualizarea Ghidurilor Solicitantului, contribuțiile partenerilor fiind luate în considerare în întocmirea documentelor finale. Procedura de lansare a apelurilor prevede publicarea proiectelor de Ghiduri ale solicitanților cu minimum 15 zile înainte de lansarea oficială și primirea și prelucrarea sugestiilor primite, fiind acordată o importanță deosebită celor formulate de firme de consultanță, asociații profesionale sau patronale, dar și de potențiali beneficiari.

În plus, AM POS CCE a avut întâlniri și consultări frecvente cu factorii implicați în elaborarea și implementarea proiectelor, asociații patronale, profesionale, consultanți, bănci, în scopul asigurării unui proces de implementare corespunzător și armonizării cerințelor.

AM a acordat o atenție deosebită calității proceselor de consultare și negociere cu considerarea următoarelor aspecte: ascultarea „activă” a opiniilor partenerilor, înțelegerea altor considerații relevante pentru program, analiza atentă a implicațiilor legale ale programului, transmiterea de mesaje, argumente și instrucțiuni clare, pregătire de documente pentru discuție etc.

Concurența și Ajutorul de Stat

Strategia Lisabona prevede „ajutor mai puțin și mai bun” pentru a îmbunătăți competitivitatea. De aceea, schemele de ajutor de stat pentru operațiunile programului operațional sunt elaborate cu strictețe, cu respectarea normelor europene în domeniul ajutorului de stat.

Pe parcursul anului 2009, AM POS CCE a continuat seria discuțiilor cu experții în ajutor de stat ai organismelor intermediare și ai Consiliului Concurenței, în vederea identificării tipurilor de ajutor de stat și a regulamentelor comunitare aplicabile fiecărei scheme.

În 2009 au fost modificate 6 scheme de ajutor de stat/minimis, în special în ceea ce privește condiția de acordare a prefinanțării și condiția de eligibilitate pentru beneficiar referitoare la obligațiile la bugetul de stat și la bugetele locale.

A fost elaborată Schema de ajutor de stat privind sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, schemă aprobată prin Ordinul Ministerului Economiei nr.2243/2009, elaborată cu respectarea criteriilor stipulate în Liniile directoare privind ajutorul de stat regional 2007-2013, adoptate de Comisia Europeană și publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. C 54/2006.

Obiectivul principal al schemei de ajutor de stat îl reprezintă sprijinirea realizării de investiții în rețelele de distribuție de energie electrică și gaze naturale pentru reducerea pierderilor de energie, creșterea securității în furnizare, evitarea situațiilor de criză și atingerea performanțelor economice și standardelor de calitate solicitate de către consumatorii de energie.

Beneficiarii schemei sunt persoanele juridice care dețin în proprietate rețelele de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale și care:

- fie sunt operatori de distribuție a energiei electrice sau operatori de distribuție a gazelor naturale;
- fie au încheiat acte juridice cu operatori de distribuție a energiei electrice sau operatori de distribuție a gazelor naturale, prin care se reglementează modul de folosire de către aceștia a rețelelor sau stațiilor aflate în proprietatea lor.

Bugetul total alocat al schemei de ajutor de stat este de 28.400.000 Euro (echivalent în lei), din care 88% reprezintă fonduri europene nerambursabile asigurate prin Fondul European de Dezvoltare Regională și restul reprezintă fonduri de cofinanțare publică asigurate de la bugetul de stat.

Achiziții publice

Pe parcursul anului 2009 au avut fost emise două acte normative având ca obiect unele măsuri de îmbunătățire a legislației privind achizițiile publice, respectiv OUG nr.34 din 2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii:

- OUG nr.19/2009 privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice prin care s-a transpus în legislația națională Directiva 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L335 din 20 decembrie 2007; Prin aceeași Ordonanță de Urgență s-a modificat pragul

valoric până la care se pot face achiziții directe, ceea ce a contribuit la fluidizarea procesului de atribuire pentru contractele având valoarea sub 15.000 euro.

- OUG nr.72/2009 pentru modificarea și completarea OUG nr.34 din 2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, ca urmare a sesizării unor neconcordanțe între prevederile OUG nr.19/2009 cu cele ale Directivei 2007/66/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2007 de modificare a Directivelor 89/665/CEE și 92/13/CEE ale Consiliului în ceea ce privește ameliorarea eficacității căilor de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică.

În consecință, Normele interne de achiziții elaborate de AM POS CCE pentru beneficiarii întreprinderi, care nu intră sub incidența OUG nr.34/2006, au fost adaptate, atât în vederea alinierii la modificările legislative menționate, cât și în vederea simplificării procesului pentru beneficiari, cu respectarea strictă însă a principiilor de bază aplicabile în materie. Modificările mai importante ale Normelor interne de achiziții, incluse în Ghidurile solicitanților și anexă la contractul de finanțare constau în simplificarea dosarului de achiziție prin:

- modificarea pragurilor pentru care se aplică normele;
- modificarea pragului de achiziție directă;
- eliminarea condițiilor de calificare pentru ofertanți;
- eliminarea necesității de publicare a anunțului în condițiile în care se solicită 3 oferte.

Evaluarea conformității sistemului de management și control al POS CCE

Descrierea sistemului de management și control al POS CCE transmisă Comisiei Europene, însoțită de raportul Autorității de Audit cuprinzând rezultatele evaluării sistemului și opinia privind conformitatea acestuia cu prevederile regulamentelor comunitare, au fost transmise Comisiei Europene prin SFC 2007 la data de 28 noiembrie 2008, în conformitate cu prevederile articolului 71 (2) din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 și ale articolului 25 din Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006.

În data de 16 ianuarie 2009 prin scrisoarea 00334, Comisia a transmis punctul de vedere asupra documentelor de evaluare a conformității, considerând drept satisfăcătoare conformitatea sistemului de management și control aplicată programului operațional mai sus menționat cu prevederile articolelor 58 la 62 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006.

În cursul anului 2009, urmare a modificărilor de natură instituțională (prin Hotărârea nr. 1.720 din 30 decembrie 2008 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, art.2 paragraful (2) litera f., s-a stabilit funcția Ministerului Economiei, de Autoritate de management pentru POS CCE), sistemul de management și control al POS CCE, suferă modificări față de descrierea de sistem transmisă Comisiei Europene prin SFC 2007 la data de 28 noiembrie 2008, în ceea ce privește Unitatea de Plată, instituțiile implicate în implementarea POS CCE, care alcătuiesc sistemul de management și control ale POS CCE, modificări la nivelul procedurilor operaționale ale Autorității de Management, precum și

modificări în ceea ce privește sistemul contabil utilizat pentru POS CCE, care nu erau de natură să afecteze conformitatea sistemului.

Prin Ordinul Ministrului Economiei nr.630 din 2.04.2009, s-a înființat Biroul Unitatea de Plată în cadrul Direcției Generale Autoritatea de Management pentru POS CCE, care exercită atribuțiile de plată și de înregistrare în contabilitate pentru POS CCE, în conformitate cu Regulamentul de organizare și funcționare, atribuții delegate anterior prin Ordinul Ministrului Economiei și Finanțelor nr.1470/12.05.2008 Oficiului de Plăți și Contractare Phare (OPCP) – structură organizatorică din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor (existent la acea dată).

Conform Art. 6. (1) din Regulamentul de Organizare și Funcționare (ROF) aprobat prin Ordinul Ministrului Economiei 1377/14.07.2009, Biroul Unitatea de Plată este organizat și funcționează sub directa coordonare a directorului general adjunct desemnat . ca structură, biroul are alocate 6 posturi, din care 5 posturi de execuție preluate de la Ministerul Finanțelor Publice (alocate inițial OPCP pentru îndeplinirea atribuțiilor delegate) și un post necesar exercitării activității de control financiar preventiv propriu, transferat de la Serviciul Management financiar și control din cadrul Autorității de Management.

Astfel, în conformitate cu schimbările organizaționale și procedurale intervenite prin înființarea Biroului Unitatea de Plată în cadrul AM, au fost actualizate procedurile operaționale ale AM și au fost elaborate noi proceduri aplicabile la nivelul Biroului Unitatea de Plată:

Din verificările efectuate s-a constatat că sistemul de management și control instituit la nivelul POS CCE își menține conformitatea cu cerințele Regulamentului CE nr.1083/2006, articolele de la 58 la 62.

Ulterior revizuirii documentelor, Comisia Europeană a considerat documentele de evaluare a conformității acceptabile, și, prin urmare, drept satisfăcătoare conformitatea sistemelor de management și control aplicabile POS CCE, comunicând autorităților române **Avizul de conformitate în data de 16.01.2009.**

2.3. PROBLEME IMPORTANTE ÎNREGISTRATE ȘI MĂSURILE ADOPTATE PENTRU REZOLVAREA LOR

Problemele cu caracter orizontal, generale pentru POS CCE, dintre care unele se vor regăsi la capitolele corespunzătoare ale fiecărei AP, se pot clasifica în funcție de actorii principali ai procesului de implementare a programului (punctele 1 - 3 de mai jos). În plus, tot cu impact orizontal asupra implementării, respectiv absorbției se mai adaugă și alte probleme, factori externi, de context (prezentate la punctul 4).

1. Din punct de vedere al sistemului de implementare

- Una dintre problemele majore cu care se confruntă întregul sistem de management al POS CCE (AM și OI-uri) o reprezintă resursele umane insuficiente și, uneori, slab motivate financiar, aceasta în situația în care volumul de activitate este în creștere permanentă (număr mare de apeluri lansate concomitent, număr mare de cereri de finanțare depuse), în special la nivelul unor activități precum evaluarea de proiecte sau verificarea cererilor de rambursare.
- Volumul mare de muncă și gradul ridicat de responsabilitate al activităților desfășurate de personalul din AM/OI conduce la o fluctuație a personalului ce a acumulat expertiză în gestionarea acestor fonduri cu efecte ce se manifesta deja în implementare pe diverse faze precum: întârzieri în elaborarea ghidurilor pentru solicitanți și în contractarea de asistență tehnică; întârzieri în finalizarea pregătirii proiectelor majore; întârzieri în implementarea proiectelor, cu impact direct asupra gradului de absorbție și nu în ultimul rând, cu întârzieri în verificarea cererilor de rambursare și efectuarea plăților către beneficiari
- Suprapunerea de verificări a cererilor de rambursare (CR) - în condițiile în care atât AM cât și OI fac verificări de 100% a documentelor (a se vedea comentariile de la Cap. 2.1.2) conduce la durate mari și posibile blocaje în această activitate.
- Situația s-a înrăutățit pe fondul blocării în anul 2009 a ocupării posturilor vacante (ca efect direct al crizei economice și financiare), afectând serios asigurarea unei capacități corespunzătoare de realizare a atribuțiilor și respectarea principiului separării funcțiilor (“patru ochi”).

În tabelul de mai jos este prezentată situația privind gradul de ocupare la nivelul Autorității de Management și al Organismelor Intermediare pentru POS CCE. Tabelul prezintă situația la 31.12.2009 comparativ cu datele existente la finalul anului 2008.

Structura	Anul	Nr. posturi alocate	Număr posturi ocupate			TOTAL posturi ocupate	Nr. posturi vacante
			Active	Raport active/alocate (%)	Inactive sau suspendate *)		
AM POS CCE (MECMA)	2008	61	53	86.9 %	1	54	7
	2009	66	48	72.7 %	7	55	11

*) Concedii medicale de lunga durata, concedii de ingrijire a copilului, detasari, delegari, concedii de studii etc.

Structura	Anul	Nr. posturi alocate	Număr posturi ocupate			TOTAL posturi ocupate	Nr. posturi vacante
			Active	Raport active/alocate (%)	Inactive sau suspendate *)		
OI IMM (MECMA)	2008	49	40	91 %	4	44	5
	2009	51	42	82.3 %	5	47	4
OI Cercetare (ANCS - MECTS)	2008	60	56	93.3 %	1	57	
	2009	60	47	78.3 %	6	53	1
OI PSI (MCSI)	2008	40	26	65 %	5	31	
	2009	60	38	63%	8	46	14
OI Energie (MECMA)	2008	50	35	70 %	6	41	
	2009	50	34	68%	4	36	12

Măsuri

- dimensionarea corectă a personalului pe activități (care lucrează la încărcare maximă și într-un efort continuu), prin redistribuire internă;
- pentru activități precum verificarea și evaluarea cererilor de finanțare s-a intensificat externalizarea, respectiv achiziția publică a serviciilor de consultanță pentru evaluare. Măsura nu este complet lipsită de riscuri, datorită, pe de o parte, duratei mari a achiziției și, pe de altă parte, calității inegale a evaluării, datorită unei oferte limitate pe piața de consultanță în formare;
- pentru activități precum verificarea cererilor de rambursare, sau introducerea datelor în SMIS (cereri de finanțare, proiecte pe faze de evaluare, contracte etc) cu o încărcare medie, în vederea evitării blocajelor, s-a recurs la soluții precum detașarea temporară a unor persoane și realocare temporară de la alte activități, cu respectarea însă a principiului separării funcțiilor. În acest fel s-au putut evita blocajele dar nu și întârzierile care persistă și care pot crea probleme în implementarea financiară a proiectelor la beneficiari;
- se continuă demersurile pentru achiziția de servicii și pentru externalizarea unor activități precum: verificarea cererilor de rambursare, monitorizare, control etc.

2. Din punct de vedere al beneficiarilor întreprinderi, în special IMM –uri

- Una dintre problemele importante la nivelul beneficiarilor, semnalate încă de la sfârșitul anului 2008, este reprezentată de dificultățile beneficiarilor în întocmirea unui dosar de cerere de finanțare, din punct de vedere al efortului financiar și de timp;
- Odată proiectele aprobate la nivelul autorităților de management / organismelor intermediare, unele dificultăți și întârzieri au apărut la faza de încheiere a contractelor de finanțare, din motive precum: nerespectarea termenelor de către beneficiari în ceea ce privește transmiterea documentelor, transmiterea de către beneficiari a unor documente incomplete sau incorect completate; indisponibilitatea reprezentanților legali al beneficiarilor ș.a. cele mai multe dintre aceste motive nefiind sub controlul direct al autorităților;
- Pe fondul crizei financiare, accentuată în 2009, beneficiarii au dovedit o capacitate redusă de asigurare a cofinanțării fie datorită scăderii performanțelor economice ale firmei, fie datorită faptului că proiectele depuse în perioada 2008-2009 necesitau cheltuieli în valută într-o proporție însemnată și al căror buget a fost estimat de beneficiarii respectivi în lei, la cursul valutar în vigoare la acea dată. Urmare a

- deprecierii leului (deprecierea valorii monedei naționale în raport cu Euro a fost de cca 20%), precum și a întârzierilor înregistrate în procesul de evaluare și selecție a proiectelor, echivalentul în lei al bugetelor proiectelor selectate a crescut uneori substanțial în raport cu necesarul estimat inițial de beneficiari, ceea ce a condus la imposibilitatea asigurării cofinanțării, în condițiile estimate la depunerea cererii de finanțare; consecința imediată a fost fie retragerea proiectelor, după selecție, fie rezilierea contractului, beneficiarul nemaiputând susține financiar proiectul;
- În strânsă corelare cu cele semnalate mai sus, se adaugă și politica prudentă a băncilor în acordarea de credite, emiterea de scrisori de garanție pentru prefinanțare etc.

Măsuri

- pe parcursul anului 2009 au fost luate măsuri la nivel de coordonare a sistemului de implementare a instrumentelor structurale și, implicit, la nivelul POS CCE în vederea unor simplificări privind documentele însoțitoare la depunere și cerința depunerii acestora la contractare. Astfel s-au redus într-adevar termenele de pe fazele de verificare și evaluare, dar s-auprelungit în consecință etapa de contractare;
- prin modificarea OUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale, s-a extins posibilitatea acordării de prefinanțare (până la 35% din valoarea grantului) și pentru beneficiarii care intră sub incidența ajutorului de stat, ceea ce a facilitat beneficiarilor privați demararea implementării proiectelor. Pentru obținerea prefinanțării beneficiarul are nevoie de scrisoare de garanție bancară care, în general, se obține în condiții la fel de restrictive ca și creditele.
- în cursul anului 2009 au avut loc mai multe întâlniri cu reprezentanți ai sistemului bancar, în vederea identificării unor soluții de flexibilizare din punctul de vedere al accesului beneficiarilor privați la finanțare.
- au fost organizate, atât la nivelul AM cât și al OI-urilor, mai multe întâlniri cu beneficiarii în care s-a recomandat ca, în vederea obținerii resurselor pentru cofinanțarea proiectului, aceștia să se asigure că au un acord de principiu cu o instituție financiară înaintea depunerii cererii de finanțare, deși dovada capacității de cofinanțare (extras de cont, contract/linie de credit, scrisoare de confort etc) trebuie prezentată abia la contractare.

3. Din punct de vedere al beneficiarilor publici

- capacitatea și expertiza destul de limitată a beneficiarilor din administrația centrală și locală de a pregăti și implementa corespunzător proiecte este dublată de deficiențe care vizează în principal: inexistența unui personal specializat suficient, cu experiență și motivat salarial, lipsa unei planificări strategice și a unei bugetări riguroase a proiectelor, competențe scăzute în domenii cheie precum managementul de proiecte, achizițiile publice sau managementul financiar-bugetar.
- dificultăți sunt întâmpinate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică. Au fost înregistrate întârzieri în procesul de atribuire a contractelor de achiziție publică, din cauza unor factori precum: lipsa unor ghiduri orientative și de bune practici pentru autoritățile publice contractante, adaptate specificului diverselor contracte de achiziție: lucrări, servicii (inclusiv consultanță), furnizare de bunuri, interpretări diferite ale unor aspecte legislative ale achizițiilor publice de către reprezentanții organismelor desemnate cu rol în monitorizare și control (ANRMAP, UCVAP și CNSC), au dus la

- întârzierea proceselor de atribuire a contractelor prin emiterea unor Note intermediare /Avize consultative, anularea procedurilor etc; lipsa unor modele de contracte de achiziție sectoriale, care să fie utilizate de beneficiari ca reper la încheierea contractelor rezultate în urma finalizării procedurilor de achiziție, numărul mare de contestații ale procedurilor de achiziții publice, la care se adaugă termenele mari de emiterie a deciziei CNSC și procese amânate la Curtea de Apel, inclusiv anularea, respectiv reluarea procedurilor de achiziție publică;
- problemele semnalate mai sus au condus la o implementare lentă, cu extinderea duratei de implementare în mod sistematic la peste 90% dintre contractele semnate (ceea ce poate constitui un semnal de alarmă privind riscul de dezangajare automată la nivel de program cu atât mai mult cu cât durata de implementare contractuală pentru unele proiecte este de 3 ani);
 - datorită restricțiilor bugetare, în situația actualei crize economice, întârzierile în implementarea proiectelor se amplifică și datorită imposibilității asigurării cash-flowului.

Măsuri

- în vederea remedierii unora dintre problemele semnalate de către beneficiari, precum și a accelerării procesului de achiziție publică, în anul 2009 a fost modificată legislația privind achizițiile publice, în sensul diminuării perioadelor și al flexibilizării procesului prin posibilitatea de a utiliza o procedură accelerată de licitare. Cu toate acestea, persistă încă dificultăți serioase în realizarea cu celeritate a achizițiilor publice;
- s-a urmărit, pe cât posibil, ca beneficiarii publici să aibă cuprinse în bugetul propriu sumele necesare implementării proiectului (conform articolelor 5 și 6 din OUG 64/2009, cu prevederile corespunzătoare din normele de aplicare, precum și a prevederilor din Legea bugetului de stat).

4. Alte probleme – factori externi

În afară de contextul economic total defavorabil implementării normale a programului (la care se face referire în cadrul subcapitolului 2.4), se pot menționa și alți factori externi, precum:

- o piață imatură a consultanței care oferă servicii de calitate inegală, conducând la dificultăți atât în accesarea fondurilor, cât și în implementare;
- toți beneficiarii, indiferent dacă sunt publici sau privați, par să își supraestimeze capacitatea de implementare atât din punct de vedere financiar, cât și al asigurării expertizei necesare;
- persistă unele neclarități sau deficiențe în materie de reglementare cu impact direct asupra programului, precum: corecții financiare (cuantumul și situațiile în care se aplică), sursa și modalitatea de finanțare a cheltuielilor neincluse, din varii motive, în declarațiile de cheltuieli, răspunderea personală a funcționarului public pentru eventuale erori.

Măsuri

- conștientizarea solicitanților, atât prin publicarea pe web site - urile AM și OI privind necesitatea asigurării cofinanțării și capacității de implementare a proiectelor, cât și prin solicitarea unor documente doveditoare în acest sens la contractare;
- demararea consultărilor între toți factorii implicați în sistemul de gestionare a fondurilor pentru clarificarea aspectelor legate de reglementare.

5. Necorelarea datelor despre proiecte, introduse în SMIS și proiectele primite

În cursul anului 2008 SMIS a devenit operațional și a fost actualizată de ACIS instanța de producție cu informații aferente POS CCE, iar la sfârșitul anului 2008 sistemul a fost testat de Autoritatea de Audit.

Procedura de introducere a datelor în SMIS prevede succesiunea etapelor astfel: se introduc întâi datele de programare și apoi datele despre proiecte. Dat fiind că volumul informațiilor de introdus în sistem a fost foarte mare într-o perioadă scurtă de timp (informații de programare pentru întregul program, informații despre proiecte în situația lansării concomitente pentru mai multe operațiuni), au fost înregistrate necorelări a datelor și întârzieri, uneori semnificative.

Măsuri:

- programarea lansărilor succesiv, în cadrul aceluiași OI corelată cu activitățile de evaluare și selecție a proiectelor deja depuse;
- eforturi susținute în vederea înregistrării datelor în timp real.

2.4. MODIFICĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL

• Unitatea de plată și Autoritate contractantă

Prin adoptarea HG nr. 1720/30.12.2008 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Autoritatea de Management pentru POS CCE a devenit parte componentă a structurii acestei instituții. În acest context, s-a înființat Unitatea de plată în cadrul AM. În acest sens, cele 5 posturi inițial alocate OPCP, au fost transferate la AM, respectiv la nou înființata Unitate de Plată.

În ceea ce privește activitatea de achiziții, aceasta este derulată de direcțiile de specialitate din instituțiile care găzduiesc AM/OI, în strânsă colaborare cu acestea, în special în ceea ce privește redactarea caietelor de sarcini.

• Absorbția în contextul crizei economice

Începând cu ultimul trimestru al anului 2008, efectele crizei financiare și economice globale s-au resimțit din ce în ce mai acut, deteriorarea mediului economic și financiar internațional fiind încă de actualitate, iar evoluțiile viitoare fiind marcate de incertitudini.

Pentru România, climatul extern actual își pune amprenta prin: înrăutățirea percepției la risc,

inclusiv prin asocierea cu evoluțiile regionale; contracția piețelor de desfacere; dificultăți în finanțarea externă; scăderea masivă a fluxului de investiții străine directe.

Evoluția economiei reale în anul 2009 a fost puternic afectată de criza economică și financiară: impactul negativ al crizei s-a reflectat în reducerea PIB, în termeni procentuali, cu 7,1% față de 2008, determinată de diminuarea atât a cererii interne cât și a celei externe. În trimestrul I 2009, scăderea PIB a fost mai accentuată, respectiv de 4,6% față de trimestrul IV 2008. Din trimestrul II declinul economic a început să-și reducă amplitudinea, PIB reducându-se cu 1,1% față de trimestrul I și cu 0,6% în trimestrul III față de trimestrul II 2009. Deși existau așteptări privind începerea redresării în trimestrul IV 2009, totuși, în final, acestea au fost infirmate (în trimestrul al patrulea, scăderea a fost de 1,5% față de trimestrul anterior și de 6,6% față de trimestrul al patrulea din 2008, chiar dacă agricultura și industria au reușit să treacă pe plus).

Reducerea activității economice a avut ca efect diminuarea comenzilor de produse și servicii, în contextul în care, pentru România există și o serie de factori particulari, care amplifică efectele crizei economice, cum ar fi: înăsprirea condițiilor de finanțare sau chiar întreruperea unor linii de creditare de către bănci, lipsa de lichidități, blocajul financiar, întârzierea aplicării unor măsuri de reformă structurală.

Consecințele acestei stări de lucruri nu au întârziat să apară: veniturile firmelor și ale statului s-au redus simțitor; veniturile individuale ale populației au fost limitate sau reduse; numărul șomerilor a crescut; creditarea a fost practic blocată; a existat o reală presiune asupra cursului de schimb al monedei naționale.

În 2009 producția industrială, ajustată în funcție de numărul de zile lucrătoare și de sezonabilitate, a scăzut cu 5,7% față de nivelul înregistrat în 2008, ca urmare a scăderilor din industria extractivă (-11,8%) și industria prelucrătoare (-7,1%). Pe marile grupe industriale, majoritatea categoriilor de bunuri au înregistrat scăderi, cele mai importante fiind în industria bunurilor de folosință îndelungată (-15,7%), industria bunurilor intermediare (-9,5%), industria bunurilor de uz curent (-8,4%), industria bunurilor de capital (-1,1). Această evoluție negativă a producției industriale a antrenat o scădere accentuată și în celelalte sectoare ale economiei.

În anul 2009, efectele crizei financiare și economice s-au amplificat determinând scăderea exporturilor de bunuri cu 13,9%, până la 29,03 miliarde Euro și a importurilor de bunuri cu 32,3%, până la 38,77 miliarde Euro. Corespunzător acestei evoluții, deficitul comercial FOB-FOB s-a redus cu 58%, la 9,73 miliarde Euro, de la 23,51 miliarde Euro în 2008.

Deficitul de cont curent pe anul 2009 s-a ajustat semnificativ și a reprezentat 5,4% din PIB. Deși situația investițiilor străine directe s-a deteriorat anul trecut, investițiile străine directe însumând 4,899 miliarde Euro, totuși ele au finanțat deficitul de cont curent în proporție de 96,9 %. Creditele intra-grup au reprezentat 37,4% din investițiile străine directe, însumând 1,834 miliarde Euro, iar participațiile de capital, inclusiv profitul reinvestit, 62,6%, respectiv 3,065 miliarde Euro.

În anul 2009, față de perioada corespunzătoare din anul anterior, situația ocupării forței de muncă s-a înrăutățit. Rata șomajului înregistrat s-a majorat la 7,8%, aproape dublu față de rata

înregistrată la finele anului 2008.

Inflația a coborât la 4,74% în 2009 (de la 6,3% în 2008), dar ținta de inflație de 3,5% nu a fost atinsă, în condițiile în care prețurile de consum au crescut în special pe fondul avansului înregistrat de mărfurile nealimentare și servicii, unde creșterile au fost de 7,72 și, respectiv, 6,86%.

Potrivit acordului stand-by încheiat de România cu Fondul Monetar Internațional, Comisia Europeană și Banca Mondială, deficitul bugetar trebuia să respecte în 2009 o țintă anuală de 36,5 miliarde lei, respectiv 7,3% din PIB.

După ce inițial MFP a anunțat că deficitul bugetar al României a fost de 7,2% din PIB, încadrându-se în ținta stabilită cu FMI, ulterior, pe baza unor cifre revizuite, s-a comunicat că deficitul bugetar a atins 7,4% din PIB (unele surse indicând chiar 7,8% din PIB). Produsul Intern Brut a scăzut anul trecut la 491 miliarde lei, adică mai puțin de 116 miliarde euro, potrivit datelor publicate de Institutul Național de Statistică (INS).

Actuala criză economică globală influențează puternic și sectorul **întreprinderilor mici și mijlocii (IMM)**, cel mai important efect negativ fiind reducerea drastică a posibilităților de finanțare, în condițiile în care capacitatea de autofinanțare a fost practic anihilată, iar apelarea la credite bancare a fost drastic limitată prin înăsprirea condițiilor de acordare a creditelor.

Impactul negativ al crizei este demonstrat și de numărul mare al firmelor care au intrat în insolvență sau care și-au suspendat activitatea. În 2009 numărul firmelor care au intrat în insolvență a crescut la 14.724, cu 25% mai mult față de nivelul din 2008. Un număr de 133.362 de societăți comerciale și-au suspendat activitatea în anul 2009, în creștere cu 1009,59% față de anul anterior (sursa ONRC). În ceea ce privește dizolvările voluntare, datele ONRC arată că în perioada ianuarie-decembrie 2009 a fost înregistrată o creștere de 398,83%, la 18.766 la nivelul întregii țări, de la 3.762, în anul 2008. De asemenea, datele ONRC mai arată că în anul 2009 s-au înregistrat 43.615 radieri voluntare, în creștere cu 147% față de 2008, când numărul acestora s-a ridicat la 17.676 la nivelul întregii țări.

Este de așteptat ca turbulențele manifestate în economie să aibă - în primă fază - un **impact negativ asupra implementării POS CCE**, ca urmare a scăderii comenzilor, diminuării cifrei de afaceri, reducerii posibilităților de co-finanțare a proiectelor, scăderii apetitului antreprenorilor pentru risc, deteriorării climatului de încredere privind perspectivele de redresare etc.

Pe de altă parte, infuzia de resurse financiare pentru investiții asigurată prin program, în domenii foarte diverse, este o **șansă** care poate contracara efectele crizei și poate contribui la redresarea economică.

Ceea ce este de subliniat este faptul că, în contextul crizei economice globale, **ținta POS CCE privind o creștere medie anuală a PIB per persoană ocupată cu cca. 5,5 % poate fi atinsă**, fără a exista însă și certitudinea îndeplinirii indicatorului privind crearea/menținerea locurilor de muncă.

2.5. MODIFICĂRI IMPORTANTE ÎN SENSUL ARTICOLULUI 57 DIN REGULAMENTUL (CE) NR. 1083/2006 (DACĂ SUNT SEMNIFICATIVE)

Nu este cazul pentru anul 2009.

2.6. COMPLEMENTARITATE CU ALTE INSTRUMENTE

Încă din etapa de elaborare a CSNR și a programelor operaționale s-a avut în vedere evitarea posibilităților de suprapunere a intervențiilor pentru aceleași tipuri de operațiuni.

În același timp s-a urmărit ca intervențiile diferitelor programe și fonduri să se completeze în vederea realizării unui efect sinergic optim.

Complementaritatea Axelor prioritare ale POS CCE cu domeniile majore de intervenție ale POS Dezvoltarea Resurselor Umane, PO Dezvoltarea Capacității Administrative și Programul Operațional Regional este prezentată succint în cele ce urmează.

Din perspectiva finanțării acordate prin POS DRU:

- Axa 1 Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere, Domeniul 1.5 Programe doctorale și postdoctorale în sprijinul cercetării, permite beneficiarilor de tip universități și institute/centre de cercetare acreditate să dezvolte programe de studii doctorale și posdoctorale, inclusiv în colaborare cu alte universități europene, pe ariile tematice menționate în Strategia Națională privind Cercetarea, Dezvoltarea și Inovarea. Se urmărește de asemenea crearea de module pentru dezvoltarea competențelor manageriale ale doctoranzilor și postdoctoranzilor, precum și transferul de cunoștințe între universități, centre/institute de cercetare și companii. Acest domeniu este direct complementar cu toate operațiunile Axei 2 a POC CCE mai puțin operațiunile 2.3.1 și 2.3.3, care pot beneficia totuși indirect de pe urma acestor măsuri. Toți beneficiarii de tip universități publice, eligibili în cadrul Axei 2, de exemplu, au proiecte în derulare și pe acest domeniu de intervenție al POS DRU;
- Axa 1 Educația și formarea profesională în sprijinul creșterii economice și dezvoltării societății bazate pe cunoaștere, Domeniul 1.2 Calitate în învățământul superior, promovează acțiuni pentru modernizarea și restructurarea învățământului superior, inclusiv creșterea capacității de cercetare în universități. Acest domeniu este complementar în special cu operațiunile 2.1.2, 2.2.1, 2.2.4 pentru beneficiarii tip instituții publice de învățământ superior;
- Axa 3 Creșterea adaptabilității lucrătorilor și a întreprinderilor, Domeniul 3.1 Promovarea culturii antreprenoriale, încurajează formarea abilităților manageriale, în special pentru micro-întreprinderi și IMM-uri și antreprenoriatul prin servicii de sprijin pentru inițierea unei afaceri. Acest domeniu este complementar cu 2.3.1 și 2.3.3 ale POS CCE, creând posibilități pentru beneficiarii tip întreprinderi ca, alături de creșterea capacităților de cercetare și producție, să își dezvolte și resursa umană în domeniul afacerilor. Aceste intervenții sunt complementare și cu AP1 a POS CCE dedicată IMM-urilor

Pe parcursul implementării proiectelor Axei 2 a POS CCE s-au constatat amânări sau chiar renunțări la proiecte datorate câștigării de către beneficiari a unor proiecte în cadrul POS

DRU, care necesită susținerea lunară continuă din fonduri proprii a tinerilor angajați în aceste proiecte ca doctoranzi și postdoctoranzi, cu sume consistente rambursate în timp acceptabil pentru beneficiari, fapt care a condus la imposibilitatea angajării proiector din POS CCE, câștigate uneori cu greu. Și în această perioadă, când se contractează proiectele selectate în cadrul operațiunilor 2.1.2 și 2.2.4, toate universitățile beneficiare își revizuiesc atent bugetele de venituri și cheltuieli în vederea deciziei de a continua sau nu proiectele câștigate.

Analizând proiectele finanțate în cadrul Axei 3 POS CCE și cele finanțate în cadrul PO DCA se poate observa că există un număr destul de mare de beneficiari care au în derulare proiecte ce vizează atât modalitatea de furnizare a serviciilor publice către cetățeni/mediul de afaceri prin implementarea de aplicații electronice, cât și dezvoltarea capacității administrative a instituției. Astfel, modernizarea interacțiunii cu cetățenii/mediul de afaceri este însoțită de o regândire a proceselor interne, ceea ce conduce la maximizarea rezultatelor obținute și la eficientizarea întregii activități. Acest fapt conduce la concluzia că există o complementaritate reală între cele două programe, POS CCE și PO DCA.

Intervențiile privind investițiile productive destinate IMM-urilor și întreprinderilor mari (axa prioritară 1 a POS CCE) sunt direct complementare cu domeniul major de intervenție 4.3 a Programului Operațional Regional, care oferă un sprijin similar microîntreprinderilor.

2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Reuniuni CM POS CCE

Pe parcursul anului 2009 au avut loc două întâlniri ale Comitetului de Monitorizare al POS CCE (în data de 16.06.2009 , respectiv 28.10.2009).

Pe agenda reuniunii din data de 16.06.2009 au figurat, între altele:

- Prezentarea proiectului Raportului Anual de Implementare pentru anul 2008, în vederea aprobării;
- Prezentarea stadiului de implementare a POS CCE;
- Prezentarea dificultăților înregistrate la apelurile lansate în anul 2008 și măsurilor pentru accelerarea implementării operațiunilor în anul 2009
- Prezentarea acțiunilor de comunicare desfășurate de la data ultimei reuniuni a CM POS CCE (28 octombrie 2008).

Pe agenda reuniunii din data de 28.10.2009 au figurat, între altele:

- Prezentarea stadiului de implementare a POS CCE la data de 30 septembrie 2009;
- Prezentarea recomandărilor Comisiei Europene referitoare la Raportul Anual de Implementare pentru anul 2008, aprobat;
- Prezentarea măsurilor de informare și publicitate realizate pentru promovarea POS CCE;
- Prezentarea stadiului activităților de evaluare pe anul 2009 și a Planului de evaluare pentru anul 2010.

Reuniunile CM s-au dovedit a fi o bună ocazie de a împărtăși membrilor acestui for concluzii desprinse din implementarea programului și de a-i consulta cu privire la soluțiile aplicabile în viitor pentru remedierea deficiențelor și sporirea calității implementării.

Sistemul de monitorizare, raportare și evaluare

În anul 2009, instituțiile implicate în procesul de monitorizare a POS CCE au fost:

- **Ministerul Economiei** desemnat ca **Autoritate de Management** pentru Programul Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice, prin Serviciul Coordonare Program și Serviciul Evaluare și Monitorizare (în prezent, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri este desemnat AM POS CCE).
- **Organismele Intermediare (4)**, desemnate pentru implementarea eficientă a axelor prioritare ale programului operațional:
- Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț și Mediu de Afaceri – pentru implementarea AP 1 (cu excepția investițiilor tangibile și intangibile în întreprinderi mari și a operațiunilor din cadrul DMI 1.2 – Accesul IMM la finanțare); în prezent Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri prin Direcția Generală IMM-uri, Cooperatie și Mediu de Afaceri este desemnat OI IMM.
- Ministerul Educației, Cercetării și Inovării (Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică) – este desemnat OI pentru Cercetare pentru implementarea AP 2.
- Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale - este desemnat OI PSI pentru implementarea AP 3.

- Ministerul Economiei – Direcția Generală Politică Energetică – pentru implementarea AP 4; în prezent Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri prin Direcția Generală Energie, Petrol și Gaze este desemnat OI pentru Energie.

În luna decembrie 2009, ca urmare a reorganizării guvernamentale, s-au modificat atât din punct de vedere organizatoric cât și ca titulatură, instituțiile publice centrale ce cuprind structurile cu rol de autoritate de management și organisme intermediare, conform precizarilor de mai sus. Aceste modificări nu au vizat însă structura internă a AM și OI (cu excepția OI IMM).

În anul 2009 activitatea de monitorizare a constat în principal în colectarea datelor la nivel de proiect/operațiuni/axe prioritare, elaborarea de către fiecare OI-POS CCE a Rapoartelor Trimestriale de Implementare (RTI) și a contribuției aferente la elaborarea Raportului Anual 2008. Informațiile din RTI prezintă stadiul implementării operațiunilor din cadrul fiecărei axe prioritare, respectiv situația proiectelor depuse, verificate, evaluate, selectate pentru finanțare și contractate, precum și informații privind vizitele de monitorizare efectuate și verificările la fața locului derulate în perioada de raportare., problemele întâmpinate în implementarea axei prioritare și măsurile de remediere a acestora.

În ceea ce privește AM POS CCE, activitatea de monitorizare a vizat următoarele aspecte:

- urmărirea progresului implementării la nivelul fiecărei axe prioritare în vederea menținerii unei situații periodice care să permită identificarea unor posibile probleme cât mai curând cu putință și inițierea unor acțiuni/instrucțiuni pentru îmbunătățirea și/sau accelerarea implementării
- centralizarea informațiilor primite de la OI prin Raportul Trimestrial de Progres (Implementare)
- elaborarea RAI și transmiterea acestuia pentru analizare și aprobare Comitetului de Monitorizare și Comisiei Europene.

Sistemul Unic de Management al Informației (SUMI/SMIS)

SMIS-CSNR reprezintă sistemul informatic centralizat, dezvoltat de către Ministerul Finanțelor Publice, prin Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS), în colaborare cu toate structurile utilizatoare, pentru a asigura colectarea informațiilor referitoare la implementare, necesare managementului financiar, monitorizării, verificărilor, auditului și evaluării programelor din cadrul obiectivului convergență, pentru a îndeplini atât cerințele naționale cât și cele solicitate de către Comisia Europeană în conformitate cu prevederile art. 60 lit. (c) din Regulamentul Consiliului nr.1083/2006.

Pentru Sistemul Unic de Management al Informației pentru instrumentele structurale (SMIS-CSNR), anul 2009 a fost marcat de o activitate intensă de introducere de date, la nivelul tuturor structurilor utilizatoare.

Pe parcursul anului 2009 instanța de producție a SMIS a fost actualizată continuu cu informații aferente POS CCE. A fost continuată activitatea de introducere a datelor de programare din documentele programatice (Programul Operațional, Documentul Cadru de Implementare) și din alte documente adoptate în anul 2009 (Ordinele de aprobare a

cheltuielilor eligibile) de către AM precum și a datelor aferente proiectelor primite de către AM (pentru operațiunile gestionate direct de AM) și de către organismele intermediare.

O problemă a reprezentat-o întârzierea introducerii de date în SMIS. Această întârziere a avut cauze multiple: pe de o parte, volumul foarte mare de proiecte primite în urma apelurilor lansate, fluctuația și insuficiența personalului în instituțiile implicate, prioritizarea primirii, evaluării și contractării în detrimentul introducerii de date în SMIS, și, pe de alta parte, încetinirea introducerii de date aferente proiectelor, din lipsa unor informații (cheltuieli eligibile) la nivelul modulului „Parametri” din sistem.

De asemenea, s-a constatat ca introducerea datelor în sistem pentru toate Cererile de Finanțare, cu respectarea completării tuturor câmpurilor necesare-selecție; eligibilitate; cheltuieli eligibile etc -reprezintă un volum imens de muncă; unele activități nu se concretizează obligatoriu într-un Contract de Finanțare (exemplu AP 1: depuse 3301/aprobate 830), datele introduse pentru proiectele neaprobate devenind nerelevante.

Până la 31 decembrie 2009, au fost introduse în sistem date aferente proiectelor depuse pentru un număr de 4.341 de proiecte, după cum urmează:

- Axa Prioritară 1 - 2.632 de proiecte,
- Axa Prioritară 2 - 739 de proiecte,
- Axa Prioritară 3 - 901 de proiecte,
- Axa Prioritară 4 - 63 de proiecte
- Axa Prioritară - 6 proiecte.

ACIS a asigurat coordonarea și sprijinirea permanentă a procesului de introducere a datelor în SMIS-CSNR, prin furnizarea de asistență utilizatorilor, inclusiv la sediul acestora, precum și prin corectarea erorilor datorate nerespectării procedurilor de către utilizatori.

Pe tot parcursul anului 2009, rețeaua SMIS a funcționat la parametrii stabiliți, toate structurile utilizatoare având acces la sistem.

Ca orice sistem informatic, funcționarea și operarea optimă a SMIS-CSNR necesită formarea continuă a utilizatorilor, asigurarea mentenanței sale corective și evolutive precum și dezvoltarea în continuare a acestuia, prin dezvoltarea de noi funcționalități și rapoarte.

Având în vedere constatarea că rapoartele predefinite în SMIS nu permiteau realizarea analizelor solicitate la nivel de AM POS CCE, la sfârșitul anului 2009 ACIS a pus la dispoziția coordonatorilor SMIS-POS CCE un instrument adițional de raportare și export de date, ce utilizează în timp real baza de date a SMIS-CSNR, permițând realizarea flexibilă de raportări, în funcție de nevoile specifice diferitelor structuri utilizatoare, suplimentar față de rapoartele generate de sistem.

La 31.12.2009, erau configurați în SMIS-CSNR 208 de utilizatori, din cadrul AM POS CCE și din cadrul Organismelor Intermediare. Aceștia pot vizualiza, introduce sau valida, date în modulele din sistem, în conformitate cu atribuțiile instituției din care fac parte și cu prevederile fișei de post.

Până la finele perioadei de raportare, prin intermediul proiectului ACIS de formare a utilizatorilor SMIS-CSNR, au fost instruiți cu privire la utilizarea SMIS-CSNR circa 108 de persoane din cadrul AM POS CCE și Organismelor Intermediare coordonate, în concordanță cu activitățile pe care le desfășoară, conform fișelor de post. O importanță deosebită s-a acordat și formării Coordonatorilor SMIS desemnați, fiind instruiți 9 coordonatori SMIS (2 persoane de la Autoritatea de Management și 7 persoane de la Organismele Intermediare).

În cadrul Grupurilor de Lucru desfășurate pe parcursul anului 2009 cu coordonatorii SMIS din cadrul AM-urilor și OI-urilor, organizate în coordonarea ACIS, au fost discutate/analizate anumite deficiențe ale SMIS constatate pe parcursul utilizării acestuia, identificându-se și soluții de rezolvare dar care nu vor putea fi implementate decât după ce ACIS va contracta un nou proiect de Asistență Tehnică de dezvoltare și îmbunătățire SMIS, finanțarea fiind asigurată prin Programul Operațional de Asistență Tehnică.

Evaluarea

În conformitate cu prevederile POS CCE și cele din Planul Multianual de Evaluare POS CCE, pentru anul 2009 a fost prevăzută realizarea primei **evaluări intermediare a programului** (de tip operațional).

Scopul acestei evaluări este de a analiza modul de implementare al POS CCE din punct de vedere al eficacității și eficienței și de a furniza factorilor de decizie ai POS CCE (AM și Comitetul de Monitorizare) recomandări pentru eficientizarea gestionării programului.

Evaluarea acoperă toate axele prioritare ale programului, precum și întregul sistem de gestionare și implementare al POS CCE și presupune:

- evaluarea rezultatelor tuturor apelurilor lansate până la 30 septembrie 2009 pentru finanțare prin POS CCE (analizarea calității cererilor de finanțare transmise, a documentației și activităților realizate de AM și OI-uri ca suport pentru aplicanți din punct de vedere al relevanței și eficacității, în vederea îmbunătățirii capacității de absorbție și pregătirea lansării următoarelor cereri de oferte; analizarea relevanței și utilității indicatorilor, atât din punct de vedere calitativ, cât și cantitativ)
- evaluarea eficienței sistemului de management al POS CCE prin prisma progresului înregistrat în atingerea indicatorilor stabiliți

De asemenea, evaluarea va analiza și posibilele efecte pe care dificultățile actualei situații financiar/economice le poate avea asupra implementării POS CCE și totodată se va verifica valabilitatea evaluării ex-ante a POS CCE.

AM POS CCE-Serviciul Evaluare și Monitorizare a elaborat Caietul de Sarcini și Documentația de atribuire aferentă și, după avizarea de către factorii decizionali ai AM POS CCE, documentele au fost transmise, la data de 19 martie 2009, către Direcția Generală de Achiziții Publice din cadrul Ministerului Economiei, pentru inițierea procedurilor de contractare. Anunțul de Participare a fost publicat în SEAP în data de 27 mai 2009, iar ședința de deschidere a ofertelor s-a desfășurat pe data de 14 iulie 2009.

În data de 9 noiembrie 2009 a fost semnat contractul cu consorțiul de firme format din GEA Strategy&Consulting SA-România-Conducător de contract, Fitzpatrick Associates și KPMG România. Durata contractului este de șapte luni, urmând să se finalizeze în luna iunie 2010.

Reuniunea de lansare a evaluării intermediare a avut loc în data de 26 noiembrie 2009 iar Raportul de Început (variante preliminară) a fost înaintat către AM POS CCE în data de 18 decembrie 2009.

Analizele realizate în cadrul evaluării intermediare a POS CCE vor fundamenta concluziile și recomandările care vor fi incluse în Raportul Final de Evaluare Intermediară a POS CCE . Rezultatele (intermediare/finale) ale evaluării vor fi prezentate Comitetului de Monitorizare POS CCE.

În paralel cu activitățile de monitorizare a implementării proiectului de evaluare intermediară, AM POS CCE-Serviciul Evaluare și Monitorizare a elaborat **Planul Anual de Evaluare 2010**, în vederea prezentării acestuia în cadrul reuniunii CM POS CCE din octombrie 2009.

Planul Anual de Evaluare 2010 cuprinde realizarea (contractare și începerea implementării) a doua evaluări:

- Evaluarea modului de implementare a Planului de Comunicare aferent POS CCE - evaluare orientată spre performanță, care va analiza în ce măsură modul de implementare al Planului de Comunicare conduce la atingerea obiectivelor propuse (de precizat că a fost elaborată și prima versiune a Caietului de Sarcini pentru „Evaluarea modului de implementare a Planului de Comunicare aferent POS CCE”)
- Evaluarea axelor prioritare ale POS CCE -evaluare orientată spre performanță, care va analiza eficiența și eficacitatea progresului pentru fiecare axă prioritară, prin prisma gradului de îndeplinire a indicatorilor fizici și financiari propuși și a contribuției lor la atingerea obiectivelor programului.

Alături de evaluarea intermediară a Programului Operațional „Creșterea Competitivității Economice” realizată de Autoritatea de Management, personalul autorității de management și organismelor intermediare a participat și la evaluările cu caracter orizontal desfășurate la nivelul ACIS în scopul îmbunătățirii capacității naționale de absorbție și a implementării generale a CSNR 2007-2013.

Astfel în cadrul proiectului „Evaluarea formativă a instrumentelor structurale în România”, AM POS CCE a participat la grupul de lucru și a furnizat informații privind performanța reală a programului față de țintele stabilite, față de capacitatea celor implicați în implementarea acestora, factorii interni și externi majori ce le influențează performanța și calitatea asistenței tehnice dedicată managementului și implementării POS CCE.

Printre studiile de evaluare demarate de ACIS în anul 2009 ce vor fi finalizate pe parcursul anului 2010 în care AM POS CCE a fost/va fi implicat, mai menționăm și „Provocări legate de capacitatea beneficiarilor publici și privați” și „Raport sinteză” (pe baza evaluărilor intermediare ale programelor operaționale).

2.8. REZERVĂ NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ

Nu este cazul.

3. IMPLEMENTAREA POS CCE PE AXE PRIORITARE

3.1. AXA PRIORITARA 1 – DEZVOLTAREA UNUI SISTEM INOVATIV SI ECO-EFICIENT DE PRODUCȚIE

În implementarea AP 1, o parte dintre operațiunile din cadrul DMI 1 evoluează în direcția atingerii obiectivelor propuse și a țintelor stabilite, în timp ce pentru alte operațiuni sunt necesare măsuri de accelerare și intensificare a activităților.

Dintre cele două obiective specifice ale POS CCE cu care AP1 se află în relație directă, „Consolidarea și dezvoltarea sectorului productiv românesc” este, în contextul evoluțiilor actuale, fezabilă și probabilă. În ceea ce privește „Constituirea unui mediu favorabil pentru o dezvoltarea durabilă a întreprinderilor”, dat fiind stadiul operațiunilor din DMI 2 și DMI 3, situația este incertă.

3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații privind progresul fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009*	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Proiecte de sprijinire a investițiilor directe în IMM ⁸	Realizări	-	-	445							445
	Țintă ¹	-	-	-						2.000	2.000
	Valoare de bază	-	-	-							
IMM asistate financiar-implementare standarde (număr)	Realizări	0	0	99							99
	Țintă ¹	-	-	-						1.500	1.500
	Valoare de bază	-	-	-							
IMM asistate financiar-acces la noi piețe (număr)	Realizări	-	-	45							45
	Țintă ¹	-	-	-						1.200	1.200
	Valoare de bază	-	-	-							
Locuri de muncă nou create-investiții IMM sector productiv: -femei -bărbați (număr)	Rezultat	0	0	64*							64
	Țintă ¹	-	-	-						23.000	23.000
	Valoare de bază	-	-	-							
IMM certificate-implementare standarde (număr)	Rezultat	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						1.400	1.400
	Valoare de bază	-	-	-							
Instrumente financiare dezvoltate -fonduri de	Realizări	-	-	0						10	0
	Țintă ¹	-	-	-						10	10
	Valoare	-	-	-							

⁸ Echivalent cu indicatorul “ IMM asistate financiar-investiții IMM sector productiv”

Indicatori		2007	2008	2009*	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
garantare -fonduri de capital de risc (număr)	de bază										
IMM sprijinite prin instrumente financiare -fonduri de garantare -fonduri de capital de risc (număr)	Rezultat	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						-	-
	Valoare de bază	-	-	-							
Intreprinderi mari asistate financiar (număr)	Realizări	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						50	50
	Valoare de bază	-	-	-							
Locuri de muncă nou create-investiții întreprinderi mari sector productiv (număr)	Rezultat	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-							
	Valoare de bază	-	-	-							
Laboratoare IMM de încercări și etalonări certificate – implementare standarde (număr)	Rezultat	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						100	100
	Valoare de bază	-	-	-							
Structuri nou create de sprijinire a afacerilor (număr)	Realizări	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						10	10
	Valoare de bază	-	-	-							
Structuri dezvoltate de sprijinire a afacerilor (număr)	Realizări	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						5	5
	Valoare de bază	-	-	-							
IMM asistate financiar-achiziție servicii de consultanță (număr)	Realizări	-	-	85							85
	Țintă ¹	-	-	-						2.000	2.000
	Valoare de bază	-	-	-							

* realizările se referă la numărul de contracte de finanțare semnate

**valoarea estimată de beneficiar prin contractul de finanțare (realizarea indicatorilor de rezultat se raportează la sfârșitul perioadei de 3 ani de menținere a investiției)

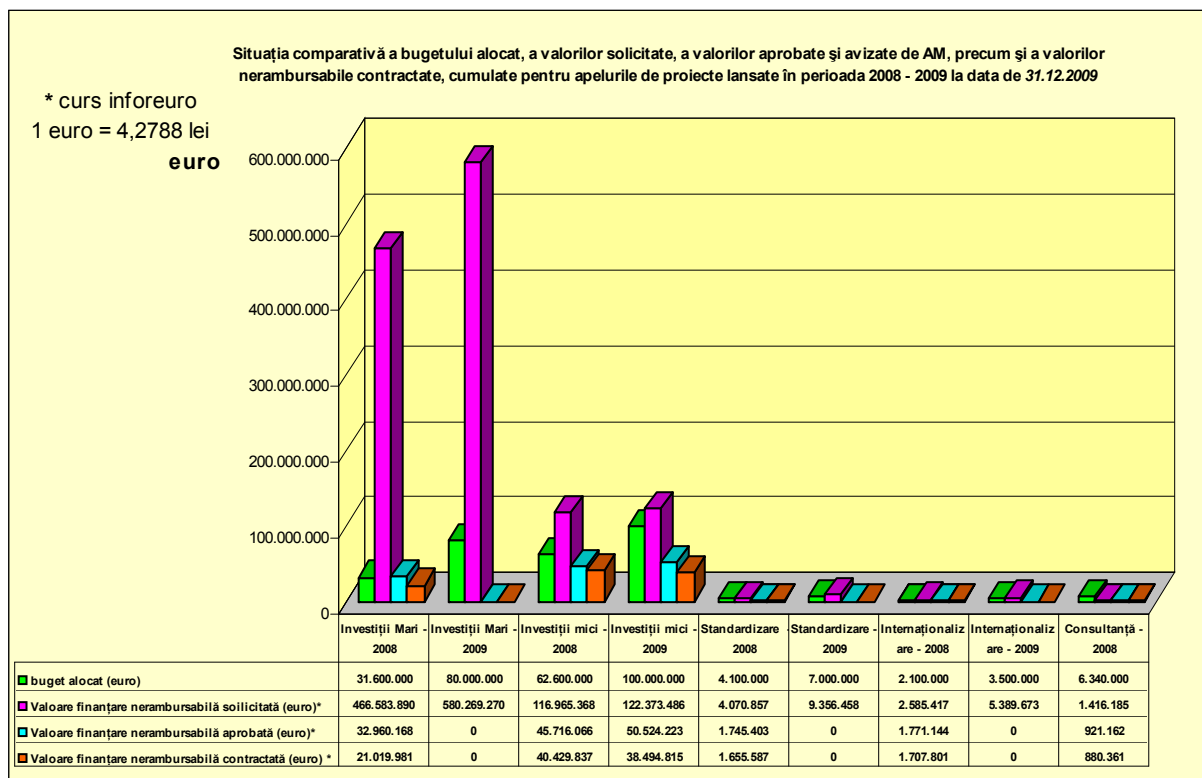
Indicatori suplimentari		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Ponderea de IMM-uri	Realizare	-	-	0							0

Indicatori suplimentari		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
sprijinite în nr. total de IMM -uri eligibile (%)	Țintă ¹	-	-	-							
	Valoare de bază	-	-	-							
Creșterea cifrei de afaceri în IMM -urile asistate (la 2 ani după încheierea proiectului) (%)	Realizare	-	-	0							
	Țintă ¹	-	-	0							0
	Valoare de bază	-	-	-							

• **Analiză calitativă**

În cursul anului 2009, OI IMM a avut în fază de implementare un număr de cinci apeluri de proiecte (lansate în cursul anului 2008) și a lansat patru noi apeluri de proiecte aferente Axei Prioritare 1, domeniile majore de intervenție 1.1 și 1.3 din cadrul POS CCE.

Valoarea finanțării nerambursabile solicitate prin proiectele depuse comparativ cu bugetul alocat fiecărei operațiuni, este prezentată în graficul de mai jos



Din situația de mai sus, se remarcă faptul că, la majoritatea operațiunilor de sprijin financiar acordat pentru investiții în întreprinderile mici și mijlocii, ajutorul solicitat a depășit cu mult

valoarea bugetului alocat, în timp ce ajutorul solicitat în cadrul operațiunii de consultanță a fost mult sub limita bugetului alocat acestei operațiuni.

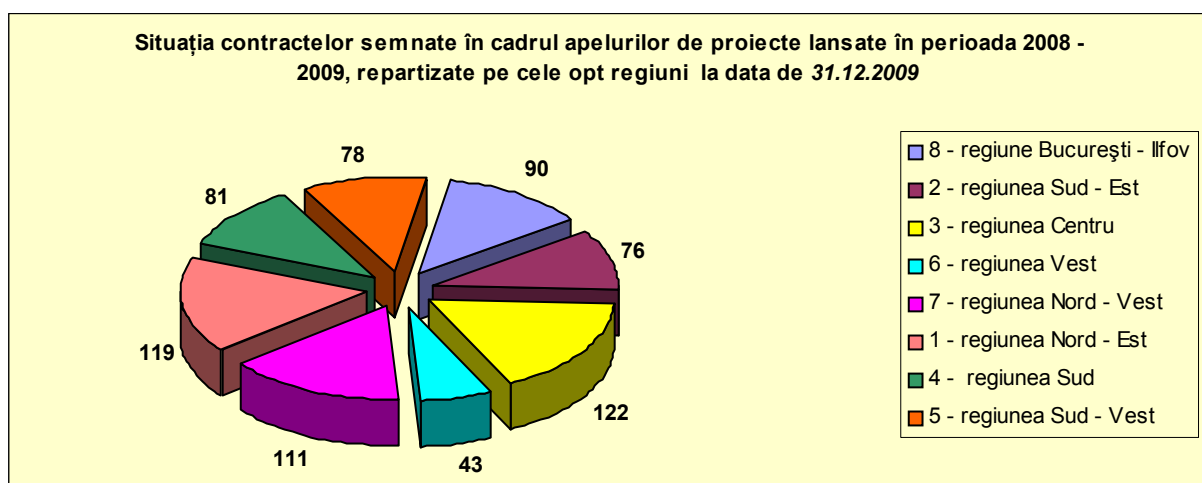
Schematic, pe faze de evaluare și implementare, situația la data de 31 decembrie 2009 pentru fiecare apel de proiecte, se prezintă astfel:

Schema de finanțare	Proiecte înscrise on-line în registrul electronic (nr.)	Proiecte depuse spre evaluare (nr.)	Proiecte intrate în evaluare (nr.)	aprobat tehnico-financiar și avizate de AM	Proiecte respinse / (total respinse + anulate) (nr.)	Renunțări înainte de contractare (nr.)	Contracte semnate (nr)	Rezilieri și renunțări după contractare (nr.)	Contracte semnate în vigoare (nr)	Proiecte aflate în lucru (nr.)
1. Sprijin financiar în valoare de până la 920.000 lei acordat pentru investiții în întreprinderile mici și mijlocii	924	762	662	291	471	40	251	15	236	0
2. Sprijin financiar cu valoarea cuprinsă între 920.001 și 5.560.000 lei acordat pentru investiții în întreprinderile mici și mijlocii *	723	619	614	43	576	0	28	0	28	0
3. Sprijin financiar acordat pentru implementarea standardelor internaționale în întreprinderile mici și mijlocii	271	212	210	121	91	16	105	6	99	0
4. Sprijin pentru accesul pe noi piețe și internaționalizare	105	85	83	54	31	8	46	1	45	0
5. Sprijin pentru consultanță acordat IMM	247	178	170	114	64	5	109	24	85	0
6. Sprijin financiar în valoare de până la 1.075.000 lei acordat pentru investiții în întreprinderile mici și mijlocii **	722	646	400	252	49	0	181	0	181	345
7. Sprijin financiar cu valoarea cuprinsă între 1.075.001 și 6.450.000 lei acordat pentru investiții în întreprinderile mici și mijlocii **	626	594	324	0	43	0	0	0	0	551
8. Sprijin financiar acordat pentru implementarea standardelor internaționale în întreprinderile mici și mijlocii **	457	325	35	0	1	0	0	0	0	324
9. Sprijin pentru accesul pe noi piețe și internaționalizare **	66	48	20	0	2	0	0	0	0	46

* În cadrul schemei de finanțare „Sprijin financiar cu valoare cuprinsă între 920.001 lei și 5.560.000 lei acordat pentru investiții pentru IMM”- 43 de proiecte au fost aprobate și avizate de către Autoritatea de Management. Bugetul alocat acestei scheme susține finanțarea a 38 de proiecte în valoare nerambursabilă totală de 124.420.325,53 lei. Menționăm că există și o listă de rezervă cu un număr de 5 proiecte în valoare nerambursabilă totală de 16.609.639,60 lei.. Procesul de contractare este în curs de desfășurare.

** Pentru cele patru apeluri de proiecte lansate în 2009 procesul de evaluare se desfășură în continuare în diverse etape. Evaluarea tehnico-financiară în cadrul schemei de finanțare „Sprijin financiar cu valoarea cuprinsă între 1.075.001 și 6.450.000 lei acordat pentru investiții în întreprinderile mici și mijlocii” se realizează de către experți externi după finalizarea evaluării administrative și a eligibilității realizate de către OI IMM.

Distribuția regională a contractelor semnate pe operațiunile AP1 este destul de echilibrată, la cele două extreme situându-se Regiunea Vest cu cele mai puține și Regiunea Centru, cu cele mai multe contracte:



Situația noilor apeluri lansate în 2009 se prezintă astfel:

Domeniu Major de Intervenție 1.1 - Investiții productive și pregătirea pentru competiția pe piață a întreprinderilor, în special a IMM

-Operațiunea 1.1.1 - Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile -Sprijin financiar cu valoare cuprinsă între .1075.001 lei și 6.450.000 lei acordat pentru investiții pentru IMM

Bugetul alocat acestui al doilea apel a fost de 80,39 milioane Euro (echivalent lei: 344 milioane lei).

Apelul pentru această operațiune a fost demarat în data de 9.06.2009, iar termenul limită de depunere a proiectelor a fost 11.09.2009, dată până la care au fost depuse efectiv un număr de 594 de proiecte.

-Operațiunea 1.1.1 - Sprijin pentru consolidarea și modernizarea sectorului productiv prin investiții tangibile și intangibile -Sprijin financiar de până la 1.075.000 lei pentru investiții pentru IMM

Bugetul alocat acestui al doilea apel a fost de 100,49 milioane Euro (echivalent lei: 430 milioane lei).

Apelul pentru această operațiune a fost demarat în data de 9.06.2009, iar termenul limită de depunere a proiectelor a fost 9.10.2009, dată până la care au fost depuse efectiv un număr de 646 de proiecte.

-Operațiunea 1.1.2 - Sprijin pentru implementarea standardelor internaționale

Bugetul alocat acestui al doilea apel a fost de 7,03 milioane Euro (echivalent lei: 30,1 milioane lei).

Apelul pentru această operațiune a fost demarat în data de 10.08.2009, iar termenul limită de depunere a proiectelor a fost 4.11.2009, dată până la care au fost depuse efectiv un număr de 325 de proiecte.

-Operațiunea 1.1.3 - Sprijin pentru accesul pe noi piețe și internaționalizare

Bugetul alocat acestui al doilea apel a fost de 3,51 milioane Euro (echivalent lei: 15,05 milioane lei).

Apelul pentru această operațiune a fost demarat în data de 10.08.2009, depunerea electronică a cererilor de finanțare fiind închisă în aceeași zi (sumele nerambursabile solicitate depășind de cca 2 ori bugetul alocat apelului). Ulterior au fost depuse efectiv un număr de 48 de proiecte, care au intrat în procesul de evaluare.

-Operațiunea 1.3.2. - Sprijin pentru consultanță acordat IMM-urilor

Deși apelul pentru această operațiune a fost lansat în 2008, nefiind reluat și în 2009, trebuie menționat motivul principal.

În 16.07.2009, potrivit obligațiilor legale (OG 79/2003), AM POS CCE a notificat către Departamentul pentru Lupta Antifraudă (DLAF), prin adresa nr. 7/368/A.P., o serie de suspiciuni de fraudă referitor la 15 proiecte din cadrul acestei scheme de finanțare.

La baza notificării au stat o serie de aspecte identificate pe parcursul etapei de verificare administrativă a cererilor de rambursare ce corespund situațiilor descrise de DG Regio în Nota COCOF (09/0003/00-RO) - privind Indicatorii de fraudă la nivelul fondurilor structurale și de coeziune.

În continuare, în 08.04.2010, pe măsura verificării cererilor de rambursare, pe baza unor suspiciuni similare, au fost notificate către DLAF încă 8 proiecte.

La momentul actual dintr-un total de 109 contracte semnate în cadrul apelului de proiecte 2008, 23 de contracte fac subiectul unor suspiciuni conform celor descrise. În prezent, asupra tuturor cazurilor menționate se desfășoară verificări la nivelul DLAF, nefiind furnizată o concluzie în acest sens.

Pe parcursul anului 2009 s-au purtat mai multe discuții AM – OI IMM în vederea modificării ghidului solicitantului pentru preîntâmpinarea situațiilor de fraudă menționate mai sus și se intenționează relansarea operațiunii în 2010.

Operațiuni implementate de AM POS CCE

Operațiunea de investiții pentru întreprinderi mari

În cadrul AP1, operațiunea de investiții 1.1.1. are o alocare de 1/3 din buget pentru finanțarea proiectelor de investiții pentru întreprinderi mari.

Ajutorul nerambursabil se acordă în baza unei scheme de ajutor de stat de tip regional pentru investiții, similară cu cea pentru IMM-uri. Există însă diferențe în ceea ce privește cheltuielile eligibile, respectiv activitățile eligibile, în sensul că pentru proiectele depuse de întreprinderile mari nu sunt eligibile cheltuielile pentru consultanță și instruire specializată, eligibile pentru IMM-uri.

În plus, având în vedere valoarea relativ mare a grantului acordat (de maximum 5 mil. euro, contravaloare în lei), grila de evaluare tehnico-financiară conține un element important suplimentar față de operațiunea pentru IMM, și anume criteriul de evaluare în funcție de clasificarea Eurostat din punct de vedere al valorii adăugate a sectorului în care se face investiția.

Apelul a fost lansat în 2008 (14.07.2008, cu termen limită de transmitere a cererilor de finanțare 14.10.2008). Bugetul total alocat apelului de proiecte a fost de 215 milioane lei (echivalentul a 57,4 milioane Euro, la acea dată).

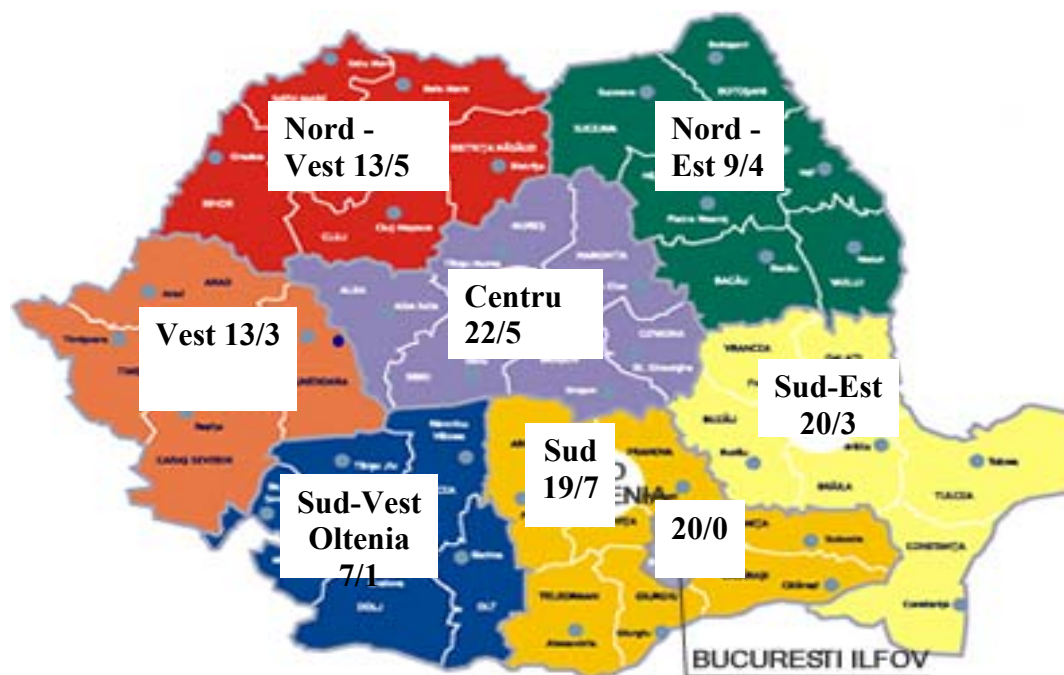
În cadrul acestui apel au fost depuse 123 de cereri de finanțare cu o valoare a finanțării nerambursabile solicitată de 994.493.810,97 lei, valoare de aproximativ de 4,6 ori mai mare decât valoarea apelului.

În anul 2009 s-a desfășurat procesul de evaluare și selecție, care s-a finalizat în decembrie 2009, iar semnarea contractelor s-a efectuat la începutul anului 2010.

Derularea procesului de evaluare și selecție pe etape:

- Verificarea conformității administrative: 6 cereri de finanțare au fost respinse și 1 s-a retras;
- Verificarea eligibilității proiectului și solicitantului: 9 cereri de finanțare au fost respinse ca neconforme și în urma vizitelor la fața locului 3 au fost respinse deoarece demaraseră deja începerea lucrărilor;
- Verificarea tehnică și financiară: au fost admise 87 cereri de finanțare și în final, în funcție de bugetul apelului au fost selectate pentru finanțare 28 proiecte.
- Procesul de contractare este în curs de desfășurare.

Distribuția regională a proiectelor depuse/selectate pentru finanțare este prezentată în mai jos:



Operațiunile Domeniului major de intervenție 1.2 – Accesul IMM la finanțare

Operațiunile DMI 2, în baza Acordului de finanțare semnat cu FEI în 2008, sunt:

- Facilitatea de garantare pentru IMM-uri (65% din capital)
- Fonduri de capital de risc (35%)

În cursul anului 2009, în urma mai multor schimburi de crespoddențe și discuții între CE și Fondul European de Investiții (managerul fondului JEREMIE), DG Competition a aprobat termenii de referință pentru operațiunea de garanții financiare pentru IMM, prin intermediul programului JEREMIE. Portofoliul de produse de garantare pentru România a fost confirmat în urma unei întâlniri din august 2009 între reprezentanții DG REGIO (Unitatea România), Unitatea de Inginerie Financiară (CE), Autoritatea de Management pentru POS CCE, președintele Comitetului de Investiții și Fondul European de Investiții (FEI).

Deși rămân de clarificat unele preocupări ale Comisiei Europene privind cadrul legislativ al eligibilității cheltuielilor pentru operațiunile de garantare finanțate prin fonduri structurale, FEI și AM POS CCE au decis să demareze procesul de selecție a intermediarilor financiari pentru apelul de propuneri privind constituirea fondului de garantare pentru IMM-uri.

Apelul de propuneri a fost lansat în august 2009 cu un buget total de 65 milioane EURO și termen de depunere a expresiilor de interes, noiembrie 2009. S-au primit expresii de interes de la doua importante bănci românești: o expresie de interes din partea unei bănci care în final nu a putut prezenta un portofoliu de credite corespunzător condițiilor de eligibilitate din apel; al doilea aplicant a transmis în martie 2010 către FEI o scrisoare de retragere a expresiei de interes din motive de viabilitate economică a produsului.

Astfel, bugetul va fi realocat în întregime pentru un alt produs de garantare, programat pentru lansare în 2010.

Autoritatea de Management, împreună cu Fondul European de Investiții, au elaborat în 2009 schema de ajutor de stat pentru instrumente cu capital de risc, schemă care a fost aprobată de Consiliul Concurenței în martie 2010.

Comitetul de Investiții JEREMIE a avut două întâlniri în 2009 pentru a analiza operațiunile privind facilitatea de garantare și fondurile de capital de risc.

De asemenea, pe tot parcursul anului 2009, au avut loc întâlniri periodice între reprezentanții FEI și cei ai băncilor cu activitate în România în vederea identificării de structuri locale de intermediere financiară. Pentru pregătirea lansării apelului de propuneri privind capitalul de risc, reprezentanții Diviziei de Capital de Risc din cadrul FEI s-au întâlnit cu managerii fondurilor de investiții de pe piața locală, stabilind caracteristicile instrumentelor de capital de risc.

În perioada septembrie-octombrie 2009, unitatea de audit din cadrul DG REGIO a efectuat o misiune de control privind JEREMIE România, atât la nivelul AM POS CCE cât și la sediul FEI (Luxembourg). Principalele observații ale raportului preliminar au fost: implementare lentă a Programului JEREMIE; AM POS CCE va monitoriza din punct de vedere financiar Programului JEREMIE; stabilirea în Acordul de Finanțare a unor prevederi privind modalitățile de lichidare a Fondului și a opțiunilor de exit; armonizarea procedurilor FEI de selectare a intermediarilor financiari cu obligațiile contractuale din acordul de finanțare și cu principiile CE privind transparența și tratamentul echitabil al tuturor participanților; revizuirea metodologiei de calcul pentru costurile FEI. În decembrie 2009, AM POS CCE și FEI au

trimis propriile comentarii la raportul preliminar de audit, iar raportul final de audit a fost transmis de CE la începutul anului 2010.

Pentru anul 2010 se preconizează relansarea, într-o formă revizuită, a apelului de garanții și lansarea apelului pentru fonduri de capital de risc.

Operațiunile Domeniului major de intervenție 1.3 – Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului

-Operațiunea 1.3.1 - Dezvoltarea structurilor de sprijin al afacerilor de interes național și internațional (poli de competitivitate)

Operațiunea, nelansată până în prezent, este complexă și necesită achiziționarea de servicii specializate de consultanță. Prin urmare, în cursul anului 2009, AM a realizat documentația de atribuire pentru această achiziție, dar procedura nu a putut fi finalizată datorită primirii de oferte neconforme (septembrie 2009).

Procedura a fost relansată în februarie 2010 și anulată ulterior la recomandarea UCVAP, care a considerat factorii de evaluare prea subiectivi și a menționat lipsa unui algoritm de calcul corespunzător pentru aceștia.

Procesul se va relua 2010, cu aplicarea recomandărilor.

3.1.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

- Etapa de evaluare compusa din trei faze în cazul primelor apeluri (compusă din evaluarea administrativă, eligibilitate și tehnico-economică) a avut un termen de finalizare mare datorită numărului foarte mare de proiecte (cca. 3.500) depuse comparativ cu numărul persoanelor implicate în evaluare și a numărului mare de documente ce trebuiau analizate;
- Pentru scurtarea timpului de evaluare pentru apelul 2 a fost aprobată, la nivelul întregului sistem, comasarea etapelor de evaluare administrativă cu cea de evaluare a eligibilității astfel ca în momentul în care se răspundea la întrebări administrative cu privire la un document (ex. Certificatul Constatator valabil la data înscrierii) să se răspundă și la întrebările de eligibilitate cu privire la același document (ex. Codul accesat înscris în Certificatul Constatator);
- În apelul 2 pentru a scurta timpul necesar evaluării, tot în cadrul procesului de simplificare, s-a decis ca unele dintre documentele solicitate la depunere (deci evaluate în etapa administrativă), să fie solicitate în etapa de contractare (ex. documentele de atestare fiscală privind îndeplinirea condițiilor de taxe și impozite restante) astfel că a scăzut timpul necesar evaluării, dar a crescut timpul necesar contractării (evaluarea documentelor de contractare, clarificări solicitate beneficiarului, întocmirea contractelor);
- O dată cu trecerea unor documente la etapa de contractare, înlesnire ce venea în sprijinul IMM-urilor (ex. IMM-urile trebuiau să îndeplinească condițiile de eligibilitate a firmei din punct de vedere fiscal numai dacă proiectul era declarat aprobat), s-au constatat situații în care o parte din IMM-urile aprobate în etapa de evaluare tehnico - economică nu au putut încheia contracte de finanțare deoarece fie nu au depus documentele solicitate, fie acestea nu îndeplineau condițiile stipulate în Ghidul Solicitantului;

- O cauză importantă a întârzierilor în procesul de evaluare a fost numărul redus de personal în condițiile lansării concomitente a mai multor apeluri și imposibilitatea atât a suplimentării de personal (s-a solicitat un număr de 30 de posturi suplimentare) cât și a redistribuirii de personal de la alte compartimente OI/direcții ale ministerului. În acest sens este necesar ca pe viitor lansarea apelurilor de proiecte să se facă diferențiat în mai multe etape astfel ca în varianta pesimistă, în care evaluarea se va face cu același număr de personal, să se evite pe cât posibil prelungirea excesivă a etapelor evaluării;
- Având în vedere situația economică actuală, peste 90% din beneficiarii ce au semnat contracte de finanțare au solicitat prelungirea termenului de implementare, datorită atât incapacității de asigurare a resurselor financiare pentru cofinanțarea proiectelor (accesarea din ce în ce mai greoaie a creditelor bancare), cât și întârzierilor în procesul de achiziții;
- Cererile de Rambursare (CR) au necesitat un timp mai mare de verificare administrativă datorat constatărilor făcute pe parcursul primirii acestora. Aceste constatări au avut în vedere solicitarea AM de documente suplimentare pentru însoțirea CR, concretizată în luna septembrie 2009 prin emiterea de către AM a unei instrucțiuni de completare și depunere a CR. Pentru scurtarea etapelor de verificare administrativă a CR, OI IMM se află în continuă armonizare cu AM în ceea ce privește interpretarea diverselor probleme specifice ce apar atât la nivelul OI cât și la nivelul AM;
- Având în vedere numărul mare de CR comparativ cu numărul Ofițerilor financiari, dar și gradul de eroare foarte mare a acestora la depunere, este necesar ca pe viitor să fie lansate o serie de conferințe/seminarii cu scopul îmbunătățirii calității CR depuse astfel ca în varianta pesimistă, în care evaluarea CR-urilor se va face cu același număr de personal, să se evite pe cât posibil nerespectarea termenelor de plată.

Măsurile de rezolvare constau, pe de o parte în organizarea internă a activităților, bazată pe o estimare realistă a numărului de proiecte din apelurile 2009, programarea apelurilor (succesivă, nu simultană), precum și externalizarea serviciilor de evaluare.

Principalele probleme întâmpinate în implementarea operațiunii de investiții pentru întreprinderi mari au fost:

- fluctuația de personal (din cinci ofițeri de proiect numiți la începutul perioadei de evaluare și selecție au finalizat contractarea un număr de trei), ceea ce a dus la supraîncărcarea celor existenți.
- întârzieri în evaluare datorate necontractării în termen a serviciilor de asistență tehnică în evaluarea tehnico-economică a proiectelor. Procedurile de achiziții în acest caz au durat 10 luni.
- motivele retragerilor au fost: incapacitatea firmelor de a obține cofinanțare în contextual economic nou creat, începerea lucrărilor de investiții la unele firme care nu au mai putut aștepta obținerea unei finanțări nerambursabile în cadrul apelului lansat și contextul economic ostil care a dus la decizia renunțării la noi investiții.

În plus, problemele orizontale semnalate la Cap. 2.3., se regăsesc și între problemele întâmpinate în implementarea operațiunilor AP1.

3.2. AXA PRIORITARA 2 – COMPETITIVITATE PRIN CERCETARE, DEZVOLTARE TEHNOLOGICĂ ȘI INOVARE

Progresul de până acum la nivelul Axei Prioritare 2 tinde să confirme estimările inițiale legate de faptul că investițiile private în CDI se manifestă cu o întârziere de 2-3 ani de la acordarea sprijinului public și că, după o perioadă mai lentă de început, sectorul privat va recupera decalajul în ceea ce privește cheltuielile cu cercetarea – dezvoltarea. Din păcate, ceea ce nu s-a putut prevedea în perioada de programare a fost suprapunerea primilor doi ani de implementare cu o situație economico-financiară globală total defavorabilă investițiilor în CDI. Așadar, cel puțin din punct de vedere cantitativ, calculele inițiale conform cărora „în 2010 cheltuielile private cu C-D vor avea o rată sporită de creștere și vor atinge 0,5% din PIB”, urmând să se dubleze până în 2015, au mai puține șanse de a se materializa în circumstanțele actuale.

Având în vedere restricțiile bugetare, beneficiarii din sistemul public de cercetare-dezvoltare întâmpină dificultăți majore în asigurarea cash-flowului în proiectele contractate și în îndeplinirea indicatorilor asumați.

Alături de dificultățile resimțite de sistemul public, firmele s-au văzut nevoite să renunțe la investiții în cercetare-dezvoltare și să adopte strategii de supraviețuire, lucru vizibil în progresul mai lent al operațiunilor dedicate beneficiarilor privați.

3.2.1. Atingerea tintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații cu privire la progresul fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Proiecte realizate în parteneriat de institutii de C&D si intreprinderi (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						200	200
	Valoare de bază	-	-	-							
Proiecte de C&D (număr)	Realizare	0	0	80							80
	Țintă ¹	-	-	-						600	600
	Valoare de bază	-	-	-							
IMM asistate financiar în proiecte de C&D (număr)	Realizare	-	-	18							18
	Țintă ¹	-	-	-						225	225
	Valoare de bază	-	-	-							
Întreprinderi mari asistate financiar în proiecte de C&D (număr)	Realizare	-	-	3							3
	Țintă ¹	-	-	-						25	25
	Valoare de bază	-	-	-							
Întreprinderi start-up dezvoltate	Realizare	0	0	5							5
	Țintă ¹	-	-	-						30	30

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
(număr)	Valoare de bază	-	-	-							
Întreprinderi spin-off dezvoltate (număr)	Realizare	-	-	4							4
	Țintă ¹	-	-	-					20		20
	Valoare de bază	-	-	-							
Centre C&D racordate la structuri GRID (număr)	Realizare	-	-	11							11
	Țintă ¹	-	-	-					10		10
	Valoare de bază	-	-	-							-
Structuri inovative dezvoltate- poli de excelență (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-					8		8
	Valoare de bază	-	-	-							
Locuri de munca nou create: (număr)	Realizare	0	0	5							5
	Țintă ¹	-	-	-						500 (200+300)	500
	Valoare de bază	-	-	-							
Laboratoare/ centre de cercetare nou create (număr)	Realizare	-	-	10							10
	Țintă ¹	-	-	-					100		100
	Valoare de bază	-	-	-							
Laboratoare/ centre de cercetare modernizate (număr)	Realizare	-	-	9							9
	Țintă ¹	-	-	-					100		100
	Valoare de bază	-	-	-							
Cereri de brevete rezultate (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-					50		50
	Valoare de bază	-	-	-							

Indicatori suplimentari		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de specialiști din străinătate angajați	Realizare	0	0								0
	Țintă ¹	-	-								
	Valoarea de Bază	-	-								
Număr de articole în publicații științifice	Realizare	0	0								0
	Țintă ¹	-	-								
	Valoarea de Bază	-	-								
Număr de rezultate CDI transferate	Realizare	0	0								0
	Țintă ¹	-	-								
	Valoarea	-	-								

	de Bază									
Cheltuieli publice în proiecte de CDI asistate (Meuro)	Realizare	-	-	2,2						2,2
	Țintă ¹	-	-	-					640	640
	Valoare de bază	-	-	-					-	-
Cheltuieli private în proiecte de CDI asistate (Meuro)	Realizare	-	-	0						0
	Țintă ¹	-	-	-					170	170
	Valoare de bază	-	-	-					-	-
Instituții sprijinite pentru creșterea capacității administrative (număr)	Realizare	-	-	20						20
	Țintă ¹	-	-	-					80	80
	Valoare de bază	-	-	-					-	-

¹Ținta este pentru toata perioada de programare; N/A în cazul indicatorilor la nivel de proiect

Pentru majoritatea indicatorilor AP2 probabilitatea de realizare este medie sau ridicată. Cele mai mari probleme sunt legate de țintele asumate pentru ”numărul de locuri de muncă nou create în CD”, în condițiile în care toți beneficiarii din sectorul public se supun restricțiilor bugetare generate de criza economică.

Și pentru indicatorii de mai jos, probabilitatea de realizare este de asemenea scăzută:

- Locuri de muncă create/menținute la beneficiarii asistați, deoarece majoritatea aplicațiilor aparțin sectorului public, fiind afectați de restricții bugetare
- Cereri de brevete rezultate din proiectele asistate

• Analiza calitativă

În anul 2009, în cadrul AP 2 – Competitivitate prin cercetare, dezvoltare tehnologică și inovare au fost lansate 4 noi apeluri de proiecte.

Domeniul Major de Intervenție 2.1. – Cercetare-dezvoltare în parteneriat între universități/institute de cercetare-dezvoltare și întreprinderi în vederea obținerii de rezultate aplicabile în economie.

- **Operațiunea 2.1.1** – *Proiecte de cercetare în parteneriat între universități/institute de cercetare-dezvoltare și întreprinderi*
 Bugetul alocat acestui apel a fost de 100,49 milioane Euro (echivalent lei: 430 milioane lei).
 Această operațiune a fost demarată în luna martie 2009, iar termenul limită de depunere a proiectelor a fost 4 iunie 2009, dată până la care au fost depuse efectiv un număr de 89 de proiecte, din care 66 de proiecte au fost selectate pentru finanțare.
 Operațiunea nu a avut o accesare ridicată din partea întreprinderilor, universitățile/institutele de cercetare fiind interesate în mult mai mare măsură să acceseze

această operațiune. Pe de o parte acest fapt se datorează în mare măsură contextului economic nefavorabil, dar situația poate avea cauze mai complexe, legate de interesul scăzut al companiilor de a derula proiecte în parteneriat cu instituțiile de cercetare, contribuția proprie ridicată (până la 75%, neincluzând cheltuielile neeligibile) sau de unele restricții în ceea ce privește cheltuielile eligibile

- **Operațiunea 2.1.2** – *Proiecte CD de înalt nivel științific la care vor participa specialiști din străinătate*

Bugetul alocat acestui apel a fost de 28,04 milioane Euro (echivalent lei: 120 milioane lei).

Această operațiune a fost demarată în luna martie 2009, iar termenul limită de depunere a proiectelor a fost 11 iunie 2009, dată până la care au fost depuse efectiv un număr de 195 de proiecte, din care 45 de proiecte s-au încadrat în buget și au fost selectate pentru finanțare.

A fost una dintre operațiunile cele mai accesate. La fel ca Op. 2.1.1, institutele de cercetare și universitățile au manifestat un interes mult mai mare decât companiile. Motivul evident pentru această situație este constituit de colaborările mult mai numeroase și mai îndelungate dintre instituțiile de cercetare din România și experții internaționali. Popularitatea operațiunii a fost favorizată și de ușurința procedurilor și a criteriilor de accesare a fondurilor.

Domeniul Major de Intervenție 2.2 – Investiții în infrastructura de CDI și dezvoltarea capacității administrative

- **Operațiunea 2.2.1** – *Dezvoltarea infrastructurii CD existente și crearea de noi infrastructuri C-D (laboratoare, centre de cercetare)*

Bugetul alocat acestui al doilea apel este de 128,54 milioane Euro (echivalent lei: 550 milioane lei).

Apelul pentru această operațiune a fost demarat în data de 16.07.2009, iar termenul limită de depunere a proiectelor a fost 22 octombrie 2009, dată până la care au fost depuse efectiv un număr de 91 de proiecte, din care doar 89 proiecte erau în evaluare la sfârșitul anului 2009.

Succesul operațiunii, în termeni de accesare, s-a datorat atât nevoii acute de refacere și extindere a infrastructurii publice de cercetare, cât și diminuării fondurilor publice pentru cercetare. Totodată, finanțarea 100% și lista generoasă de cheltuieli eligibile au fost alți factori de motivație pentru aplicanți.

În data de 01.03.2009 au fost contractate cele 19 proiecte selectate și aprobate pentru finanțare în luna august 2008, în cadrul primului apel lansat pentru această operațiune.

- **Operațiunea 2.2.3** – *Dezvoltarea unor rețele de centre C-D, coordonate la nivel național și racordate la rețele europene și internaționale de profil (GRID, GEANT)*

În anul 2009, au fost contractate 11 proiecte (selectate în noiembrie 2008).

- **Operațiunea 2.2.4** – *Întărirea capacității administrative*

Bugetul alocat acestui nou apel a fost de 4,67 milioane Euro (echivalent lei: 20 milioane lei).

Noul apel pentru această operațiune a fost demarat în luna iunie 2009, iar termenul limită de depunere a proiectelor a fost 17 octombrie 2009, dată până la care au fost depuse efectiv un număr de 70 de proiecte, din care 65 de proiecte au fost selectate pentru contractare.

În data de 11.05.2009 au fost contractate 21 proiecte (selectate și aprobate pentru finanțare în luna noiembrie 2008), respectiv 2 proiecte pe pilonul I, 18 proiecte pe pilonul II și 1 proiect pe pilonul III. Unul din beneficiari a renunțat la contract.

Domeniul Major de Intervenție 2.3 - Accesul întreprinderilor la activități de cercetare-dezvoltare și inovare

- **Operațiunea 2.3.1 – Sprijin pentru start-up – urile și spin-off – urile inovative**
 Bugetul alocat acestui apel a fost de 16,9 milioane Euro (echivalent lei: 60 milioane lei). Această operațiune a fost demarată pe data de 20 februarie 2008, este deschisă și înscrierile se realizează continuu până la epuizarea bugetului alocat. În anul 2009, față de depunerile din 2008 au mai fost depuse 40 de proiecte. La finele perioadei de raportare, situația centralizată pentru această operațiune înregistra 69 de proiecte depuse, dintre care 11 selectate din care 9 proiecte contractate.
- **Operațiunea 2.3.2 - Dezvoltarea infrastructurii de C-D a întreprinderilor, cu crearea de noi locuri de muncă pentru C-D**
 Din cele 29 de proiecte selectate în anul 2008 pentru contractare, au fost contractate în anul 2009 doar 21 de proiecte, pentru celelelte 8 s-a renunțat la contractare din lipsă de fonduri pentru cofinanțare.
- **Operațiunea 2.3.3 – Promovarea inovării în cadrul întreprinderilor**
 În perioada de raportare s-a finalizat evaluarea proiectelor, situația centralizată pentru această operațiune înregistrând 81 de proiecte depuse, și 44 de proiecte selectate și necontractate la sfârșitul anului 2009.

Notă: Bugetul fiecărui apel din 2009 a fost calculat la cursul de 1 Euro = 4,2788 lei.

Din punctul de vedere al stadiului procesului de evaluare, situația centralizată la data de 31.12.2009, se prezintă astfel:

Operațiune	Nr. proiecte depuse	Verificare administrativa			Verificarea eligibilitatii			Evaluare tehnico-financiara			
		In lucru	Admise	Respins	In lucru	Admise	Respins	In lucru	Peste pragul minim	Sub pragul minim	Nr. proiecte ce pot fi finanțate din buget apel proiecte
O.2.1.1	89		82	7		81	1	81	66	15	*
O 2.1.2	195		188	7		187	1	187	90	97	45
O 2.2.1 Apel 1	91		82	9		82			52	30	19

O 2.2.1 Apel 2	89**	89									
O 2.2.3	15		15			15			11	4	11
O 2.2.4 Apel 1	22		22			22			22	0	21
O 2.2.4 Apel 2	69		65	4		65		65	65	0	*
O 2.3.1	69	4	53	12		47	6	30	11	6	11
O 2.3.2	35		34	1		31	3		29	2	29***
O 2.3.3	81		68	13		57	11	0	44	13	40****

* lista de proiecte selectate este în curs de finalizare

** 2 proiecte au fost eliminate din competiție: renunțare la înregistrare

*** 7 au renunțat; avizul AM este pentru 22 proiecte

**** 4 au renunțat; avizul AM este pentru 40 proiecte

Calitatea propunerilor de proiecte

În faza de verificare administrativă și a eligibilității a fost respins un număr foarte mic de proiecte. Acest fapt se datorează fazelor anterioare de pregătire a proiectelor susținute prin programul național IMPACT, care a avut aproape aceleași criterii de verificare și experienței aplicanților din sistemul de cercetare – institute de cercetare, universități - în participarea la competiții de proiecte și familiarizarea cu cerințele formale și administrative. Același argument este valabil și pentru explicarea numărului mare de proiecte care au obținut punctaje peste pragul de calitate, ceea ce dovedește o pregătire bună a acestor propuneri.

Valoarea totală a finanțărilor solicitate

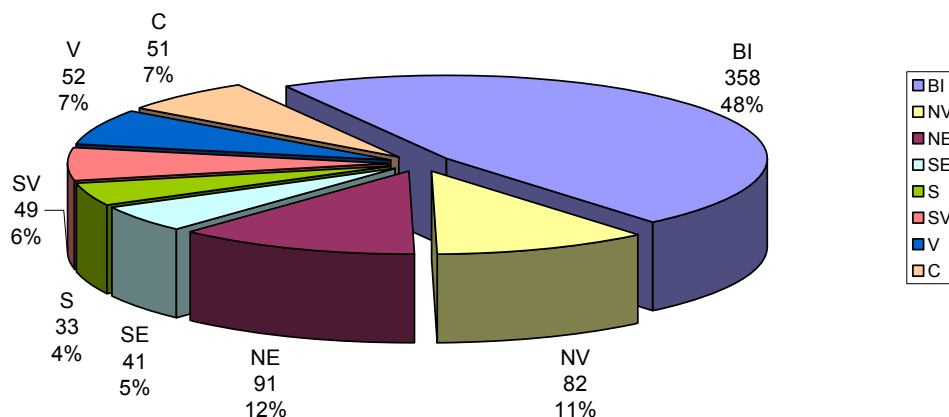
Operațiunile cele mai solicitate au fost operațiunea 2.2.1 pentru care cererile de finanțare depuse au depășit de 5 ori bugetul alocat competiției, și operațiunea 2.1.2 la care valoarea totală solicitată a propunerilor depuse a fost de cca.8 ori mai mare decât bugetul competiției.

La polul opus s-a situat operațiunea 2.1.1, la care valoarea totală solicitată a fost de cca.3 ori mai mică decât bugetul competiției și la operațiunea 2.2.4 valoarea totală solicitată a propunerilor depuse a depășit cu puțin bugetul alocat.

Această comparație relevă situații puțin contradictorii: pe de o parte un interes real al comunității științifice pentru infrastructurile publice de cercetare în opoziție cu interesul relativ scăzut pentru proiecte de creștere a capacității administrative (vizând calitatea managementului) și, pe de altă parte, interesul masiv manifestat pentru proiecte CD de înalt nivel științific în opoziție cu interesul pentru proiectele de cercetare în parteneriat între universități/institute de cercetare-dezvoltare și întreprinderi.

Repartiția propunerilor de proiecte pe **regiuni de dezvoltare** este:

Proiecte depuse pe regiuni la 31.12.2009
Axa 2 Cercetare
Nr. total: 757



Analiza repartiției pe regiuni de dezvoltare arată că București-Ilfov este regiunea cu cel mai mare număr de depuneri de proiecte (48% din total), deoarece marea majoritate a instituțiilor publice de cercetare sunt localizate în această regiune. Repartiția pe restul regiunilor de dezvoltare indică de asemenea o pondere mai ridicată pentru regiunile Nord-Est și Nord-Vest, zone cu tradiție universitară și implicit cu activitate de cercetare.

Rata de succes, pentru apelurile lansate în anul 2009, se prezintă astfel:

Operațiunea	Nr. proiecte depuse	Nr. proiecte selectate	Rata de succes
2.1.1	89	66	74%
2.1.2	195	45	23%
2.2.1	89	-	-%
2.2.4	70	65	93%

3.2.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

În cazul proiectelor de CDI, având în vedere complexitatea proiectelor, procesul de evaluare a avut o durată relativ ridicată.

De asemenea, și faza de contractare a necesitat foarte mult timp, datorită și necesității corelării cererilor de finanțare cu modificările intervenite în procesul de evaluare și selecție (în special în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor, calendarul activităților, graficul achizițiilor publice și al rambursării cheltuielilor).

În plus, problemele orizontale semnalate la Cap. 2.3., se regăsesc și între problemele întâmpinate în implementarea operațiunilor AP2., cu precădere cele referitoare la decalarea graficelor de implementare din cauza procedurilor de achiziție publică.

Masuri de rezolvare

- Măsuri de programare a apelurilor și organizare a evaluării, similare celor menționate la Cap.2.
- Masuri de sprijinire a beneficiarilor în procesul de implementare.

3.3. AXA PRIORITARA 3: TEHNOLOGIA INFORMAȚIILOR SI COMUNICAȚIILOR PENTRU SECTORUL PUBLIC SI PRIVAT

3.3.1. Atingerea tintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații privind evoluția fizică și financiară a priorității

Indicatori	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Număr de proiecte TIC	Realizare	-	-	167						167
	Țintă ¹	-	-	-					1.400	1.400
	Valoare de bază	-	-	-					-	
Rețele broadband realizate- infrastructura comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	0						0
	Țintă ¹	-	-	-					100	100
	Valoare de bază	-	-	-						
Sisteme informatice implementate/ extinse (număr)	Realizare	-	-	0						0
	Țintă ¹	-	-	-					1.000	1.000
	Valoare de bază	-	-	-						
Sisteme pentru care se asigură interoperarea în cadrul operațiunii inter-operabilitatea (număr)	Realizare	-	-	7						7
	Țintă ¹	-	-	-					200	200
	Valoare de bază	-	-	-						
IMM conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizare	0	0	127						127
	Țintă ¹	-	-	-					5.000	5.000
	Valoare de bază									
Instituții publice conectate la rețele broadband- infrastructura de comunicații	Realizare	-	-	0						0
	Țintă ¹	-	-	-					100	100
	Valoare de bază									

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
electronice (număr)											
Unități/ inspectorate școlare conectate la internet broadband - infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	2.30 2							2.302
	Țintă ¹	-	-	-						500	500
	Valoare de bază										
ONG conectate la internet broadband- infrastructura de comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						100	100
	Valoare de bază										
Populație adițională care are acces la rețele broadband - infrastructura comunicații electronice (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						300.00 0	300.00 0
	Valoare de bază										
Utilizatori de mijloace electronice înregistrați E-guvernare E-learning E-sănătate Inter- operabilitate (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹									300.00 0	300.00 0
										200.00 0	200.00 0
										400.00 0	400.00 0
										100.00 0	100.00 0
Valoare de bază											
IMM care utilizează sisteme informatice de management integrat (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						800	800
	Valoare de bază										
IMM care utilizează sisteme informatice de comerț electronic (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						4.200	4200
	Valoare de bază										

- **Analiză calitativă**

Pe parcursul anului 2009, în cadrul AP 3 – Tehnologia informațiilor și comunicațiilor pentru sectoarele privat și public, a fost lansat 1 apel de proiecte.

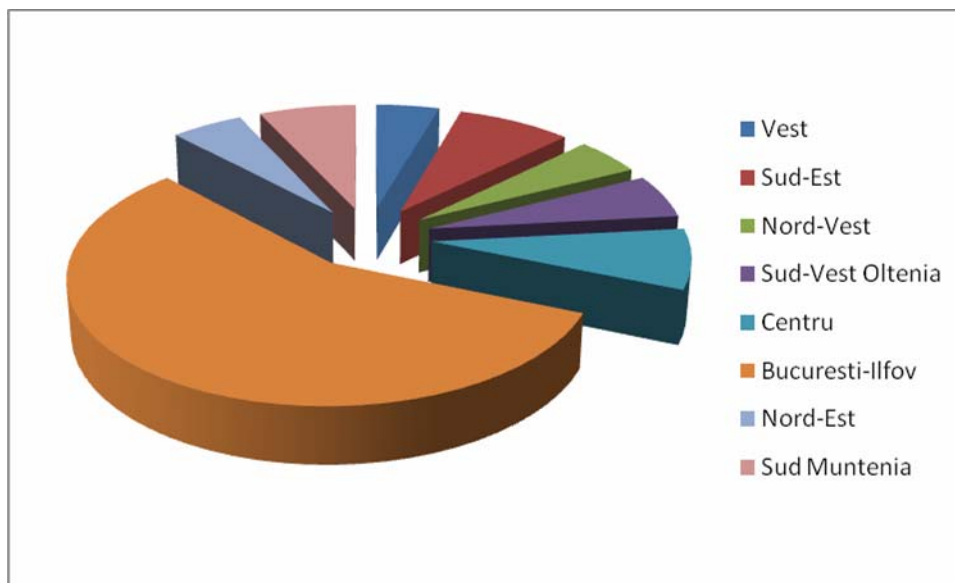
Domeniul Major de Intervenție 3.2 – Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice moderne

Operațiunea 3.2.1 - „Susținerea implementării de solutii de e-guvernare și asigurarea conexiunii la broadband, acolo unde este necesar”.

Bugetul alocat acestui al doilea apel a fost de 33,18 milioane Euro (echivalent lei: 142 milioane lei).

Apelul pentru această operațiune a fost demarat în data de 09.09.2009, iar termenul limită de depunere a proiectelor a fost 26 octombrie 2009, dată până la care au fost depuse efectiv un număr de 226 de proiecte (ulterior 1 proiect a fost retras). La data de 31.12.2009, 205 proiecte erau încă în evaluare.

Distribuția regională a proiectelor depuse în cadrul operațiunii 3.2.1 se prezintă astfel:



Cu excepția regiunii, București-Ilfov, care reprezintă mai mult de 50% din valoarea totală a proiectelor depuse în cadrul apelului 2, se poate observa că valoarea proiectelor depuse de celelalte regiuni este relativ echilibrată.

Motivul pentru care valoarea proiectelor depuse de instituțiile și autoritățile publice din regiunea București Ilfov este foarte mare, este că această operațiune este dedicată susținerii aplicațiilor de e-guvernare și întreaga administrație centrală este localizată în București. În plus, în cadrul apelului s-a făcut diferențierea între beneficiarii eligibili (la nivel central și la nivel local), respectiv valoarea maximă a proiectelor pe tip de beneficiar. Astfel, valoarea maximă a finanțării nerambursabile pentru proiectele de la nivel central a fost de aproximativ 4 ori mai mare decât cea pentru proiectele de la nivel local. Deși locația principală de implementare a proiectelor depuse de autoritățile și instituțiile de la nivel central este București, beneficiarii finali ai acestor proiecte se află la nivelul întregii țări, susținând astfel toate regiunile de dezvoltare.

Proiecte selectate/contractate în anul 2009

Pe parcursul anului 2009, s-a continuat evaluarea și selecția proiectelor depuse în apelurile din 2008. Au fost selectate 207 de proiecte (cu o valoare totală de 143.896.985 Euro, din care 108.261.751 Euro valoarea nerambursabilă).

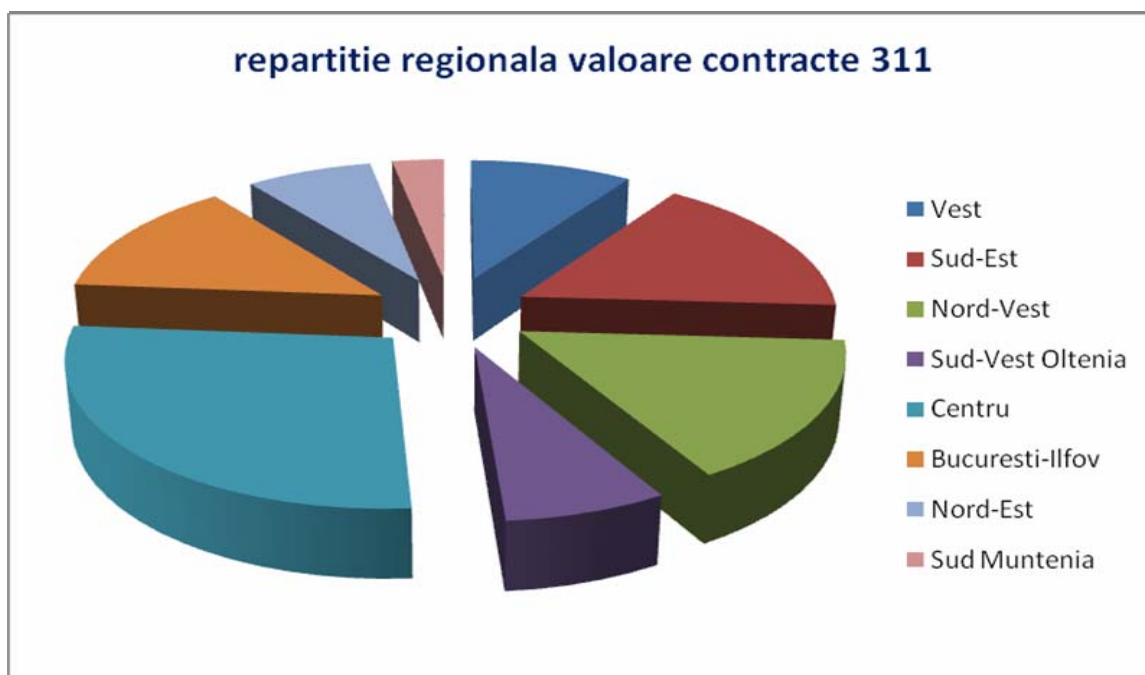
Operațiunea 3.1.1 ” Sprijinirea accesului la Internet și la serviciile conexe”

Majoritatea proiectelor selectate, respectiv 163 de proiecte sunt aferente operațiunii 3.1.1 ” Sprijinirea accesului la Internet și la serviciile conexe” (valoarea totală a ajutorului nerambursabil aprobat fiind de 1.681.488,21 Euro).

Dintre acestea au fost semnate numai 128 de contracte de finanțare cu o valoare a ajutorului nerambursabil de 5.794.445,95 lei.

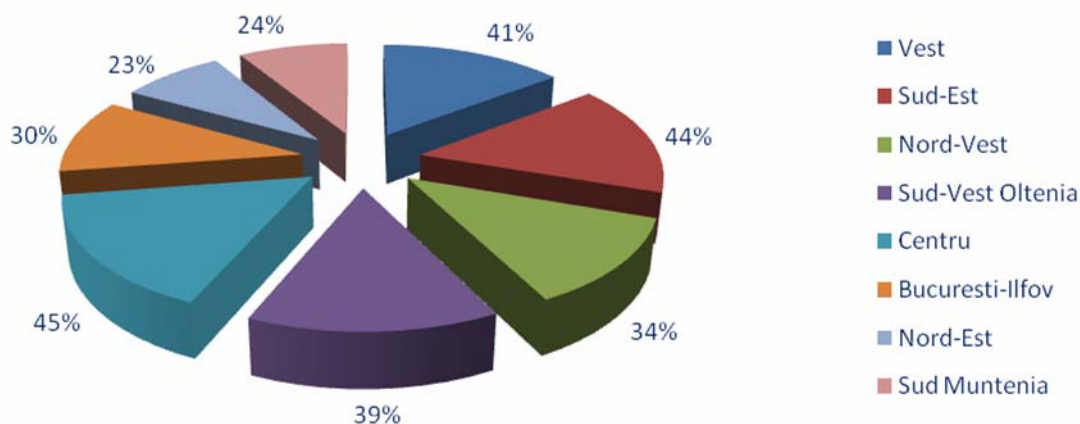
Diferența dintre numărul de proiecte selectate (163) și cele contractate (128) se explică prin retragerea proiectelor, în special datorită imposibilității beneficiarilor de a susține financiar implementarea proiectelor în actualele condiții de criză economică.

Distribuția regională a contractelor semnate pentru proiectele operațiunii 3.1.1. (ajutor nerambursabil de 5.794.445,95 lei), corespunzătoare celor 128 de contracte este:



Analizând rata de succes pentru această operațiune, pe regiuni de dezvoltare, prin compararea sumelor solicitate, respectiv aprobate, în cadrul proiectelor depuse, rezultă că numai 23% din sumele solicitate în proiectele din regiunea Nord-Est au fost contractate, în timp ce pentru regiunea Centru procentul ajunge la 45%, fapt evidențiat și de următoarea prezentare grafică (fiecare dintre sectoarele de disc reprezentate reprezintă un procent din 100%):

Rata succes a proiectelor depuse in cadrul operatiunii 311



O analiză similară realizată în funcție de tipul de solicitant/beneficiar (care poate fi IMM sau ONG), arată că în general proiectele depuse de IMM-uri au avut o calitate mai bună decât cele depuse de ONG-uri, având în vedere că 41% din sumele solicitate de IMM-uri au fost contractate, în timp ce pentru ONG-uri procentul este de 29%.

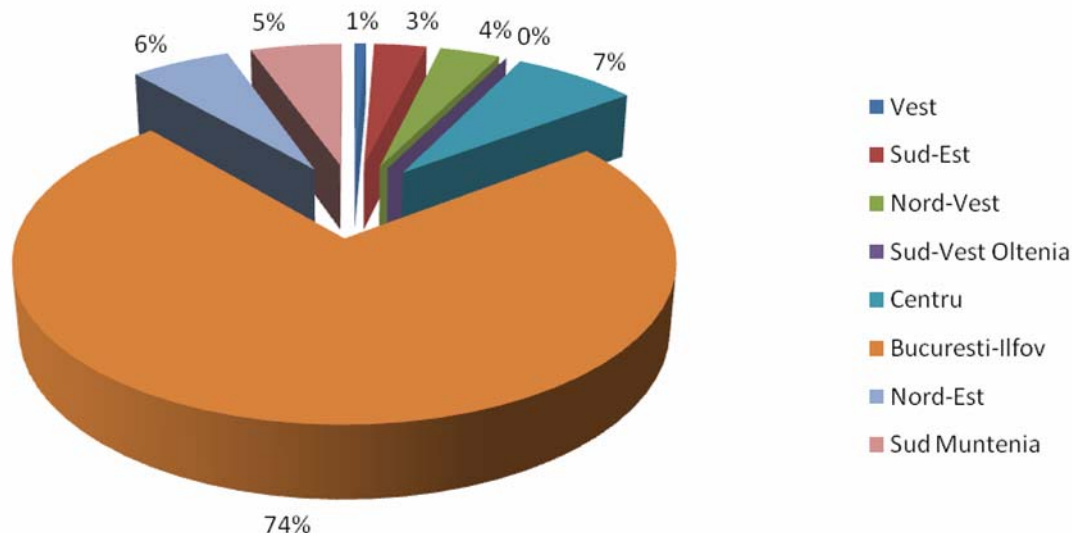
Operațiunea 3.1.4 ” Susținerea conectării unităților școlare la internet prin conexiuni broadband”.

În anul 2009 au fost semnate și contractele de finanțare pentru toate cele 7 proiecte depuse în cadrul operațiunii 3.1.4 ” Susținerea conectării unităților școlare la internet prin conexiuni broadband”. Beneficiarul tuturor celor 7 proiecte este Ministerul Educației, Cercetării și Inovării. Implementarea proiectelor se face la nivelul fiecărei unități școlare, în cadrul fiecărui proiect realizându-se conectarea la broadband a unităților școlare din regiunea respectivă. În total, prin cele 7 proiecte vor fi conectate la internet de mare viteză un număr de 2.302 unități școlare din întreaga țară, preponderent din mediul rural. Valoarea totală a proiectelor este de 165 mil. lei, finanțarea nerambursabilă este de 135 mil. lei, Fondul European de Dezvoltare Regională având o contribuție de 110 mil. lei.

Operațiunile DMI 3.2 „Dezvoltarea și creșterea eficienței serviciilor publice electronice moderne”

În anul 2009 au fost selectate 37 de proiecte, cu o valoare totală a finanțării nerambursabile de 320.567.090,52 lei, din care 261.646.859 lei FEDR. Marea majoritate a acestor proiecte (respectiv 33 de proiecte) s-au materializat în contracte de finanțare pe parcursul anului 2009, restul de 4 semnându-se în ianuarie 2010. Facând o analiză a tuturor proiectelor aprobate în cadrul DMI 3.2., se poate observa următoarea distribuție regională, din punct de vedere al finanțării acordate:

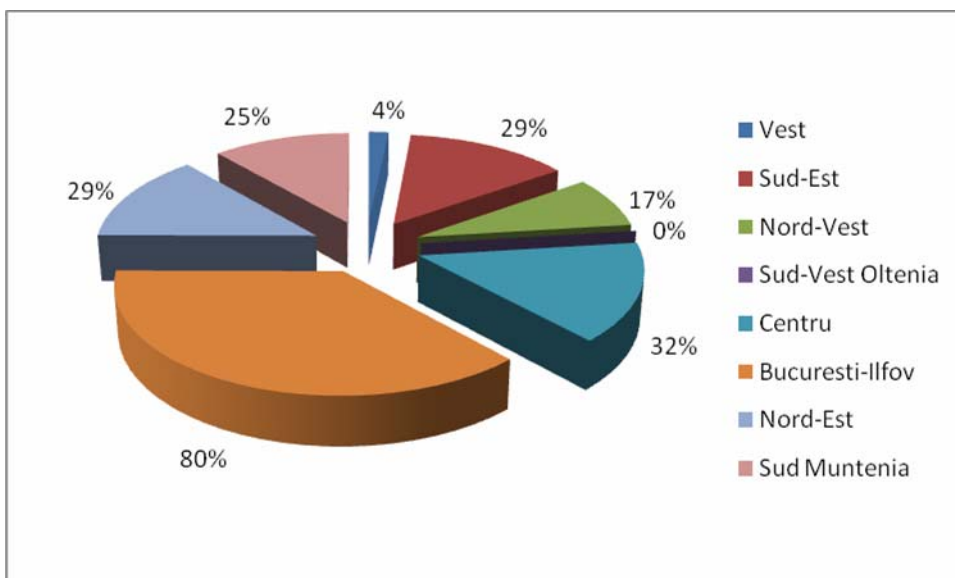
Repartitia regionala a finantarii acordate - DMI 3.2



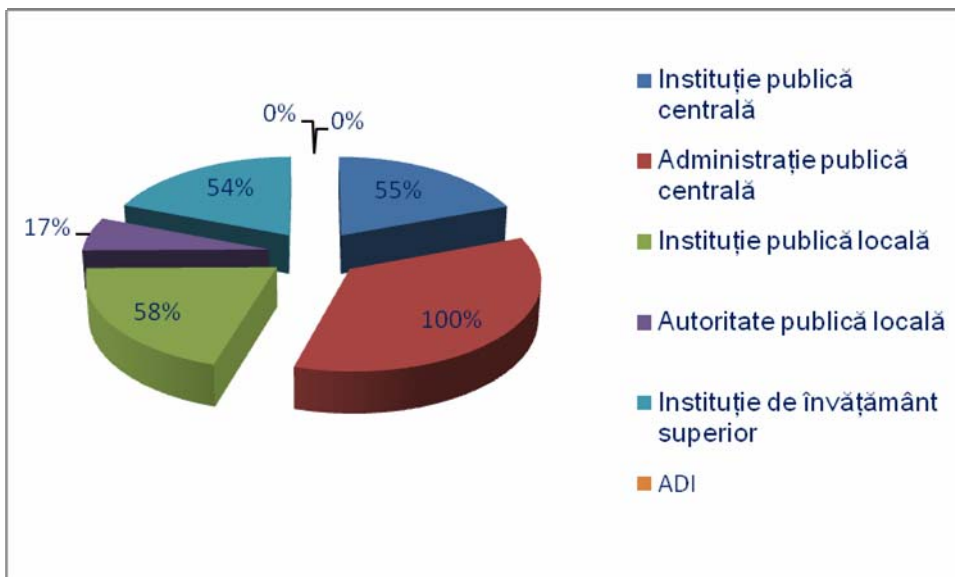
Având în vedere specificul domeniului major de intervenție și valoarea diferențiată a proiectelor în funcție de tipul de instituție publică (centrală/locală), era de așteptat ca marea majoritate a fondurilor să fie repartizată regiunii București Ilfov, unde se află toate instituțiile de la nivel central. Trebuie menționat faptul că repartizarea regională a fondurilor, din punctul de vedere al locației beneficiarului, nu reflectă și distribuția utilizatorilor finali ai proiectelor, deoarece proiectele implementate de către instituțiile de la nivel central vor avea utilizatori în întreaga țară.

În ceea ce privește calitatea proiectelor depuse, aceasta a fost în general ridicată, dar cu variații mari de la o regiune la alta.

În figura de mai jos este reprezentat raportul dintre sumele solicitate și cele aprobate, la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare (fiecare dintre sectoarele de disc reprezentate reprezintă un procent din 100%).



Făcând o analiză similară, dar din punctul de vedere al tipului de solicitant, se poate observa că fondurile solicitate de administrația publică centrală (ministere) au fost aprobate în procent de 100%, în timp ce procentele de aprobare pentru fondurile solicitate de administrația publică locală (ADI-uri, biblioteci) sunt sensibil mai scăzute. Fără a face o analiză în detaliu, se poate aprecia că aceste diferențe sunt datorate în primul rând calității proiectelor elaborate de beneficiarii publici centrali (prin contractare de firme de consultanță cu experiență în elaborarea proiectelor). Reprezentarea grafică este prezentată mai jos (fiecare dintre sectoarele de disc reprezentate reprezintă un procent din 100%):



Implementare

Având în vedere complexitatea diferită a operațiunilor gestionate în cadrul AP 3, există variații foarte mari ale perioadei de implementare. Astfel, proiectele aferente operațiunii 3.1.1 au o perioadă de implementare de maximum 6 luni, în timp ce alte categorii de proiecte sunt

implementate într-o perioadă de 1-2 ani. Din acest motiv, din cele 167 contracte de finanțare semnate, pentru 105 proiecte s-a finalizat implementarea în 2009 (toate acestea fiind în cadrul operațiunii 3.1.1), iar pentru 88 dintre proiecte s-au primit cererile de rambursare, cu o valoare totală a sumelor solicitate la plată de 3.939.348,37 lei. În urma analizării acestora, până la sfârșitul anului 2009 au fost transmise la Autoritatea de Management un număr de 38 cereri de rambursare, dintre care 7 au fost și plătite în cursul anului 2009.

Ținând cont de faptul că pentru multe dintre proiectele din cadrul operațiunii 3.1.1 s-a finalizat implementarea, pe parcursul anului 2009 au fost derulate un număr de 34 vizite de monitorizare. Programarea acestora a fost realizată în funcție de perioada de implementare a proiectelor. Având în vedere perioada scurtă de implementare și specificul proiectelor, toate vizitele de monitorizare au fost realizate după finalizarea perioadei de implementare, în caz contrar existând riscul de a nu putea fi verificate decât o parte nesemnificativă a activităților din proiecte. În general, la vizitele de monitorizare s-a constatat faptul că proiectele au fost implementate corespunzător, cu îndeplinirea obiectivelor asumate.

În cursul anului 2009 au fost efectuate, potrivit procedurilor aprobate, un număr de 6 misiuni de control, având ca obiect verificarea cererilor de rambursare selectate prin eșantionarea cererilor primite în cursul trimestrului III al anului 2009. În cursul efectuării verificărilor nu s-au constatat abateri de la prevederile contractelor de finanțare și ale reglementărilor specifice. Verificările au relevat unele dificultăți ale beneficiarilor în deschiderea corespunzătoare în contabilitate a conturilor analitice specifice pentru proiect, softurile contabile utilizate de către beneficiari nepermițând uneori definirea completă a acestora, potrivit cerințelor contractuale.

3.3.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problemele semnalate la Cap. 2.3., se regăsesc ca probleme importante înregistrate și în implementarea operațiunilor AP3.

Trebuie semnalate în mod special problemele întâmpinate de beneficiari, atât cei publici cât și întreprinderile, în respectarea calendarului de implementare. Astfel, în anul 2009 au fost solicitate și încheiate acte adiționale, 13 pentru contractele încheiate în cadrul operațiunii 311 și 22 pentru proiectele destinate instituțiilor/autorităților publice, ce au vizat modificarea calendarului de implementare și implicit prelungirea perioadei de implementare.

Implementarea proiectelor cu beneficiari publici relevă probleme și în materie de achiziții publice (durată, proceduri, anulări recomandate de UCVAP), care reclamă necesitatea unor instrucțiuni detaliate pentru preîntâmpinarea unor astfel de deficiențe.

3.4. AXA PRIORITARA 4: CREȘTEREA EFICIENȚEI ENERGETICE ȘI A SECURITĂȚII FURNIZĂRII ÎN CONTEXTUL COMBATERII SCHIMBĂRIILOR CLIMATICE

3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații cu privire la progresul fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Proiecte pentru îmbunătățirea eficienței energetice (număr)	Realizare	0	0	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						150	150
	Valoare de bază										
Proiecte pentru valorificarea resurselor regenerabile de energie (număr)	Realizare	-	-	12							12
	Țintă ¹	-	-	-						30	30
	Valoare de bază										
Proiecte pentru îmbunătățirea calității aerului – proiecte IMA (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						5	5
	Valoare de bază										
Interconectări rețele de transport sector energie electrică sector gaze naturale (număr)	Realizare imediată	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						3	3
	Valoare de bază										
IMM asistate financiar eficiența energetică sector RRE (număr)	Realizare imediată	-	-	0 6							0 6
	Țintă ¹	-	-	-						125 25	125 25
	Valoare de bază										
Întreprinderi mari asistate eficiența energetică sector RRE (număr)	Realizare imediată	-	-	0 4							0 4
	Țintă ¹	-	-	-						25 5	25 5
	Valoare de bază										
Lungime de rețea de distribuție extinsă/	Realizare imediată	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						100	100

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
modernizată - sector energie electrică (km)	Valoare de bază										
Lungime de rețea de transport extinsă/modernizată - sector energie electrică (km)	Realizare imediată	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						50	50
	Valoare de bază										
Lungime de rețea de distribuție extinsă/modernizată - sector gaze naturale (km)	Realizare imediată	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						150	150
	Valoare de bază										
Lungime de rețea de transport extinsă/modernizată - sector gaze naturale (km)	Realizare imediată	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						50	50
	Valoare de bază										
Lungime de rețea de transport extinsă/modernizată - sector petrol (km)	Realizare imediată	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						50	50
	Valoare de bază										
Reducerea puterii electrice absorbite din sistem MW	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						90	90
	Valoare de bază										
Reducerea cantității de gaze naturale absorbite din rețea MWh	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						90	90
	Valoare de bază										
Reducerea cantității de abur sau/ și apă fierbinte, exclusiv pentru scopuri industriale MWh	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						90	90
	Valoare de bază										
Reducerea pierderilor	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						2-3	2-3

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
tehnologice în rețeaua de distribuție sector energie electrică sector gaze naturale (%)	Valoare de bază										
Capacitatea energetică suplimentară instalată – sector RRE -Electric -Termic (MW)	Realizare	-	-	049,05 28,72							049,05 28,72
	Țintă ¹	-	-	-						200	200
	Valoare de bază										
Creșterea capacității de reținere a emisiilor de bioxid de sulf (Instalații mari de ardere) t_{SO_2}	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						100.00 0	100.00 0
	Valoare de bază										
Creșterea capacității de reținere a emisiilor de oxizi de azot (Instalații mari de ardere) t_{NOX}	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						10.000	10.000
	Valoare de bază										
Creșterea capacității de reținere a particulelor poluante (Instalații mari de ardere) $t_{pulberi/kwh}$	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						0,3	0,3
	Valoare de bază										
Locuri de muncă nou create: - femei - bărbați	Realizare	-	-	0							0
	Țintă ¹	-	-	-						200- 400	200- 400
	Valoare de bază										

- **Analiză calitativă**

În anul 2009, în cadrul Axei Prioritare 4 – Creșterea eficienței energetice și a securității furnizării în contextul combaterii schimbărilor climatice, nu au fost lansate noi apeluri de proiecte, dar s-au derulat în continuare procesele de primire a cererilor de finanțare pentru DMI 4.1, operațiunile 4.1.b-parte de transport (procedură de selecție pe listă) și 4.1.c

(procedură de selecție cu depunere continuă) și s-a finalizat procedura de selecție și contractare pentru DMI 4.2. - valorificarea resurselor regenerabile (RRE).

În vederea relansării, la începutul anului 2010, a apelurilor pentru operațiunea 4.1.a eficiență energetică (pentru care la primul apel din 2008 nu s-a contractat nici un proiect), respectiv pentru DMI 4.2 - valorificarea RRE, au fost elaborate documentele de programare, aprobate prin ordine de ministru:

- Ordinul nr. 2200 din 16 decembrie 2009 privind lansarea Cererii de propuneri de proiecte pentru investiții în cadrul operațiunii privind sprijinirea investițiilor în instalații și echipamente pentru întreprinderi din industrie, care să conducă la economii de energie, în scopul îmbunătățirii eficienței energetice, axa prioritară 4 a POS CCE (Ghidul solicitantului constituie anexă la ordinul ministrului);
- Ordinul nr. 2201 din 16 decembrie 2009 privind lansarea Cererii de propuneri de proiecte pentru investiții în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice, prin valorificarea resurselor energetice regenerabile, pentru acordarea asistenței financiare nerambursabile prin POS CCE, axa prioritară 4 a POS CCE (Ghidul solicitantului constituie anexă la ordinul ministrului).

De asemenea, a fost:

- elaborată și aprobată prin Ordinul ministrului economiei nr. 2.243 din 22 decembrie 2009, schema de ajutor de stat privind sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale (operațiunea 4.1.b-parte de distribuție);
- elaborată și transmisă la Comisia Europeană schema de ajutor de stat pentru operațiunea 4.1.b-parte de transport și respectiv pentru domeniul major de intervenție 4.3. Comisia Europeană a solicitat clarificări cu privire la schema de ajutor de stat notificată la care au fost transmise succesiv răspunsuri, în termenele solicitate.

În această secțiune este prezentată analiza situației implementării Axei prioritare 4 a POS CCE, pentru operațiunile aferente, în funcție de următorii parametri: numărul proiectelor depuse, valoarea proiectelor depuse, durata procesului de evaluare, motivele de respingere a proiectelor, pe parcursul etapelor procesului de evaluare.

Domeniul major de intervenție 4.1

-Operațiunea 4.1.b *Operațiunea privind sprijinirea investițiilor în extinderea și modernizarea rețelelor de transport al energiei electrice, gazelor naturale și petrolului, precum și ale rețelelor de distribuție a energiei electrice și gazelor naturale, în scopul reducerii pierderilor în rețea și realizării în condiții de siguranță și continuitate a serviciilor de transport și distribuție – partea de transport*

Pentru operațiunea de transport energie electrică, care este cu procedură de selecție pe listă, au fost depuse 4 proiecte în valoare de 564.798.489 lei. Valoarea finanțării nerambursabile solicitată este de 178.622.562 lei. Proiectele au parcurs etapa de verificare a conformității

administrative (care a durat în medie 25 de zile lucrătoare, perioadă care include și soluționarea de către beneficiar a clarificărilor formulate de OIE) și se află în etapa verificării eligibilității.

Pentru transportul gazelor naturale (procedură de selecție pe listă) au fost depuse 2 proiecte în valoare de 337.806.665,2 lei. Valoarea finanțării nerambursabile solicitată este de 100.000.000 lei. Proiectele au parcurs etapa de verificare a conformității administrative (care a durat în medie 30 de zile lucrătoare, perioadă care include și soluționarea de către beneficiar a clarificărilor formulate de OIE) și se află în etapa verificării eligibilității.

Lista de proiecte conține doar proiecte care vizează transportul energiei electrice și al gazelor naturale. Lista nu conține niciun proiect de investiții pentru transportul petrolului (CATEGORIA 37) întrucât propunerile de proiecte transmise de potențialul beneficiar nu au îndeplinit condițiile pentru includerea acestora pe listă.

Această operațiune a fost lansată în 2008 în baza prevederilor Regulamentului CE 1083/2006 fără a intra sub incidența regulilor de ajutor de stat. Ulterior, în 2009, Comisia a recomandat notificarea unei scheme de ajutor de stat cu aplicarea prevederilor Tratatului de Constituție a Comunității Europene (art. 87 și 88).

Astfel, procesul de evaluare pentru proiectele deja depuse va continua după primirea deciziei Comisiei, și dacă va fi cazul se vor modifica documentele aferente cererii de propuneri de proiecte .

-Operațiunea 4.1.c *Operațiunea privind investițiile în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NOx redus și filtre pentru Instalațiile Mari de Ardere (IMA) din grupuri modernizate-retehnologizate*

În cadrul acestei operațiuni s-a continuat procesul de evaluare și selecție a proiectului major „Instalație comună de desulfurare gaze de ardere de la blocurile 1 și 2 – Sucursala Electrocentrale Craiova II” depus de CEN Craiova în 2008, respectiv verificarea îndeplinirii criteriilor de eligibilitate, evaluarea tehnico-financiară, selectarea, pregătirea documentației, cu sprijinul Jaspers și transmiterea la Comisia Europeană (CE). Prin Decizia Comisiei C(2009) 10483 din 17.12.2009, s-a aprobat cofinanțarea proiectului, respectiv contribuția financiară din partea FEDR la acest proiect. Suma la care se aplică rata de cofinanțare pentru Axa prioritară 4 este de 24.747.000 EURO.

În cursul anului 2009, prin Ordinul ministrului economiei nr. 2240/2009, a fost modificată cererea de propuneri de proiecte cu depunere continuă, deschisă în perioada 11 august 2008 – 31 decembrie 2009. Data limită de depunere a proiectelor a fost prelungită până la 31 decembrie 2010, iar valoarea totală a alocării financiare pentru cererea de propuneri de proiecte a fost stabilită la 546.261.478 lei (alocarea totală din POS CCE prevăzută pentru această operațiune).

În cursul anului 2009, au mai fost depuse de solicitanți încă 5 proiecte, din care 4 sunt proiecte majore (a se vedea capitolul 5). Valoarea totală a celor 6 proiecte este de 1.577.965.659 lei, iar valoarea finanțării nerambursabile solicitate din FEDR este de 437.019.407 lei.

Domeniul major de intervenție 4.2

-Operațiunea *“Sprijinirea investițiilor în modernizarea și realizarea de noi capacități de producere a energiei electrice și termice, prin valorificarea resurselor energetice regenerabile: a biomasei, a resurselor hidroenergetice (în unități cu putere instalată mai mică sau egală cu 10 MW), solare, eoliene, a biocombustibilului, a resurselor geotermale și a altor resurse regenerabile de energie”.*

În cursul anului 2009 s-a realizat etapa de evaluare tehnico financiară pentru cele 22 de proiecte care au fost admise după etapele de verificare a conformității administrative și a eligibilității desfășurate în anul 2008. Perioada de evaluare tehnico-financiară a durat aproximativ 90 de zile.

Din cele 22 de proiecte evaluate au fost selectate de către comitetul de selecție 14 proiecte. Valoarea totală (inclusiv TVA) a celor 14 proiecte selectate și aprobate este de 612198434 lei, din care contribuția FEDR este de 230.340.906,04 lei.

Dintre cele 22 proiecte evaluate, 8 proiecte au fost respinse în procesul de evaluare, deoarece au primit punctaj zero la unul din criteriile/ subcriteriile din grila de evaluare tehnică și financiară.

Se constată că din 52 de proiecte depuse numai 14 au fost selectate pentru finanțare ceea ce denotă calitatea scăzută a cererilor de finanțare. Principalele cauze ce au dus la numărul mare de respingeri au fost:

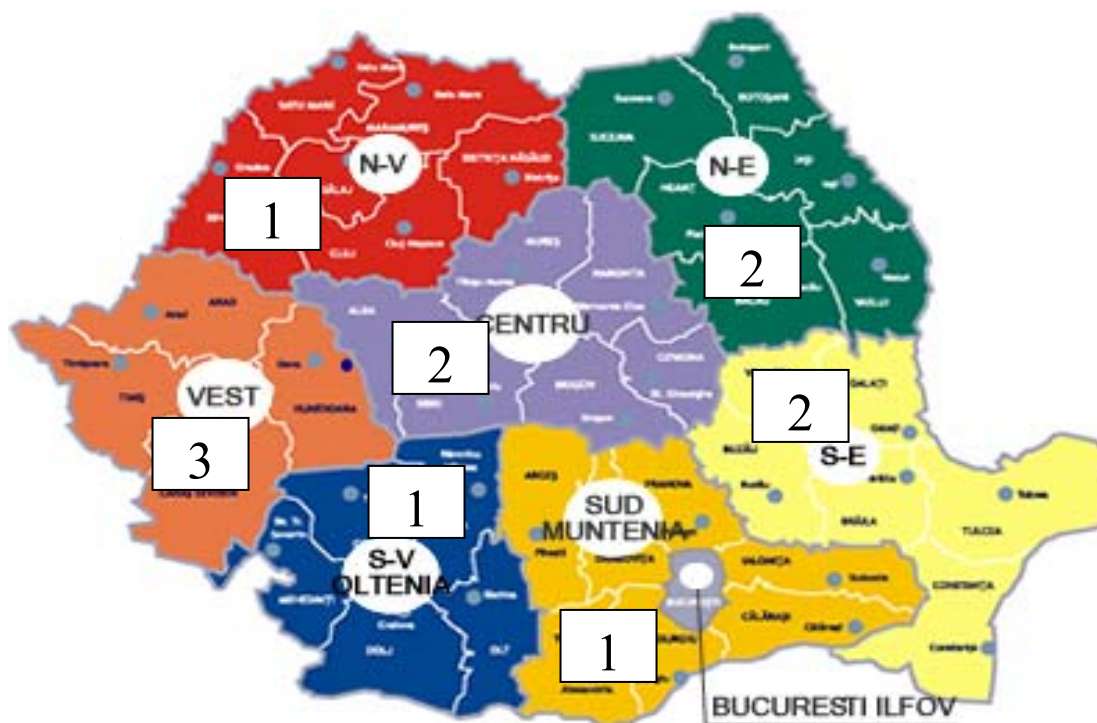
- studiile de fezabilitate au conținut date nefundamentate, fără obiective precise, Analiza Cost-Beneficiu nu a respectat metodologia și indicațiile recomandate în Ghidul Solicitantului, etc.
- necorelarea activităților și obiectivelor proiectului, a graficului de implementare și a bugetului alocat
- solicitantul nu a putut demonstra capabilitatea susținerii proiectului, fluxul de numerar cumulat a fost negativ.

Pentru 12 din cele 14 proiecte aprobate, s-a procedat deja la semnarea contractelor de finanțare. Valoarea totală (inclusiv TVA) pentru cele 12 proiecte pentru care s-a semnat cu beneficiarii contractul de finanțare este de 539.794.186 lei, din care contribuția FEDR este de 210.770.599,2 lei. Contractele pentru celelalte 2 proiecte aprobate în Comitetul de Selecție au fost semnate la începutul anului 2010.

Repartizarea celor 12 proiecte contractate pe surse de energie regenerabilă este următoarea:

- energie eoliană- 3 proiecte (valoarea alocată din FEDR este de 115.760.899,76 lei, valoarea alocată din bugetul de stat 15.785.577,24 lei)
- energie solară- 1 proiect (valoarea alocată din FEDR este de 5.443.353,52 lei, valoarea alocată din bugetul de stat 742.275,48 lei)
- energia biomasei- 2 proiecte (valoarea alocată din FEDR este de 37.515.834,4 lei, valoarea alocată din bugetul de stat 5.115.795,6 lei)
- energia resurselor hidroenergetice (în unități cu putere instalată mai mică sau egală cu 10 MW),geotermală și altele- 6 proiecte (valoarea alocată din FEDR este de 52.050.511,56 lei, valoarea alocată din bugetul de stat 7.097.797,03 lei).

Repartizarea celor 12 proiecte contractate, pe regiuni de dezvoltare



Repartizarea celor 12 proiecte contractate, pe regiuni de dezvoltare, și respectiv pe tipuri de resurse regenerabile

Regiuni de dezvoltare	Tipuri de proiecte /resurse
Vest	1 biomasă, 1 hidro, 1 eolian
Nord Est	1 hidro 1 biomasă
Nord Vest	1 geotermal
Centru	1 solar, 1 hidro
Sud	1 hidro
Sud Vest	1 hidro
Sud Est	2 solar

Domeniul major de intervenție 4.3

-Operațiunea “ *Sprijinirea investițiilor pentru interconectarea rețelelor naționale de transport al energiei electrice și gazelor naturale cu rețelele europene* ”

Operațiunea este cu depunere continuă (apelul a fost deschis în 2008). În cursul anului 2009 nu au fost depuse proiecte. Ca și la operațiunea 4.1.b - privind transportul, se aștepta confirmarea Comisiei – DG Competition cu privire la condițiile de acordare a ajutorului de stat aplicabil.

3.4.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problemele semnalate la Cap. 2.3., se regăsesc ca probleme importante înregistrate și în implementarea operațiunilor AP4.

3.5. AXA PRIORITARĂ 5: Asistența tehnică

3.5.1. Atingerea tintelor și analiza progreselor înregistrate

- Informații cu privire la progresul fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Reuniuni ale comitetelor și grupurilor de lucru relevante (număr)	Realizare	1	2	5							8
	Țintă	-	-	-						14	14
	Valoare de bază										
Zile participant la instruire (număr)	Realizare	-	-	0							0
	Țintă	-	-	-						7.000	7.000
	Valoare de bază										
Evenimente de comunicare și promovare (număr)	Realizare	105	124	58							287
	Țintă	-	-	-						500-550	500- 550
	Valoare de bază										
Campanii mass-media (număr)	Realizare	-	1	2							3
	Țintă	-	-	-						20	20
	Valoare de bază										
Accesări pagina de web (număr)	Realizare	70.000	359.000	411.000							840.000
	Țintă	-	-	-						200000	200.000
	Valoare de bază										
Solicitări de informații primite la Centrul de Informare (număr)	Realizare	1.100	4.500	12.000							17.600
	Țintă	-	-	-						7.000	7.000
	Valoare de bază										

Indicatorii AP5 nu reflectă în totalitate activitatea desfășurată pe axă deoarece în perioada 2007-2008 acest tip de activități au fost derulate și finanțate din programul Phare CES 2005. Un exemplu este activitatea de training pentru potențialii beneficiari din cadrul proiectului Phare 2005/017.04.03.02.01, prin care s-au efectuat în perioada ianuarie -februarie 2009 39 de sesiuni de pregătire pentru 97 de companii, la care au participat 122 persoane. Deasemenea OI Cercetare a oferit potențialilor beneficiari sesiuni de training organizate în cadrul a 52 de seminarii realizate în colaborare cu birourile regionale.

- **Analiză calitativă**

Alocarea financiară totală pentru această axă prioritară este de aproximativ 90 mil Euro (din care 75% din FEDR și 25% din bugetul de stat), reprezentând 2,64% din totalul fondurilor alocate POS CCE.

Distribuția orientativă între cele două domenii majore de intervenție este:

- DMI 5.1 - Sprijin pentru managementul, implementarea, monitorizarea și controlul POS CCE - 65%
- DMI 5.2 - Sprijin pentru comunicare, evaluare și TI - 35% (respectiv cca 19% pentru activități de informare și publicitate, 4% pentru activități de evaluare și 12% pentru activități TI.

Activitățile specifice AP5 în perioada de raportare sunt detaliate la Cap. 6.

3.5.2. Probleme importante înregistrate și măsuri adoptate pentru rezolvarea lor

Problemele întâmpinate sunt, în special, datorate lipsei de personal și modului dificil de aplicare a legislației privind achizițiile publice.

O detaliere a acestora se face la Capitolul 6 dedicat în întregime analizei acestei axe prioritare.

4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE

Nu este cazul.

5. PROGRAME FEDR/FOND DE COEZIUNE: PROIECTE MAJORE

În cadrul POS CCE se pot finanța proiecte majore în cadrul AP4, *Operațiunea 4.1.c privind investițiile în instalații de desulfurare a gazelor de ardere, arzătoare cu NOx redus și filtre pentru Instalațiile Mari de Ardere (IMA) din grupuri modernizate-retehnologizate.*

Ținând seama de complexitatea acestor proiecte, precum și de perioadele de tranziție prevăzute pentru Instalațiile Mari de Ardere (IMA), proiectele beneficiază de asistența JASPERS, fiind incluse în planurile anuale de acțiune ale acestui program.

Lista orientativă inițială a proiectelor majore potențial finanțabile în cadrul AP 4, conținea 3 proiecte, documentul constituind Anexa nr.12 la POS CCE.

Planul de Acțiune JASPERS pe anul 2009 preia 2 dintre aceste proiecte, la care se adaugă un număr de alte 4 proiecte majore. Lista actuală a proiectelor majore este următoarea:

- S.C. COMPLEXUL ENERGETIC CRAIOVA S.A. – *“Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la grupul nr. 7 - Termocentrala Ișalnița”*;
- S.C. COMPLEXUL ENERGETIC CRAIOVA S.A. – *“Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la grupul nr. 8 - Termocentrala Ișalnița”*(inclus și în lista orientativă inițială a proiectelor majore din POS CCE);
- S.C. COMPLEXUL ENERGETIC ROVINARI S.A. – *„Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la blocul energetic nr. 4 la CTE Rovinari”*(inclus și în lista orientativă inițială a proiectelor majore din POS CCE);
- S.C. COMPLEXUL ENERGETIC ROVINARI S.A. – *„Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la blocul energetic nr. 5 la CTE Rovinari”*;
- S.C. Electrocentrale Deva S.A. *„Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la blocul energetic nr. 3”*;
- S.C. Electrocentrale Deva S.A. *„Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la blocul energetic nr. 4”*;

În cursul anului 2009 a fost aprobat de către Comisia Europeană proiectul major *„Instalație comună de desulfurare gaze de ardere de la blocurile 1 și 2 – Sucursala Electrocentrale Craiova IP’* deșus în cadrul cererii de propuneri de proiecte aferente operațiunii 4.1.c, lansată în anul 2008 (proiectul beneficiase de asistența JASPERS și fusese inclus în Planul de Acțiune JASPERS pe anul 2008). Valoarea totală aprobată a proiectului este de 420.748.000 lei, din care valoarea asistenței financiare solicitate este de 90.905.000 lei.

Beneficiarul, CEN Craiova a lansat procedura de achiziții publice pentru proiect, procedură care la sfârșitul anului 2009 era în blocaj datorită contestării în justiție a rezultatului în urma procesului de atribuire. Până în momentul de față nu au fost angajate cheltuieli aferente acestui proiect, iar Complexul Energetic Craiova SA s-a angajat să procedeze la perfectarea

contractului cu îndeplinirea măsurilor impuse prin hotărârea judecătorească privind atribuirea contractului de achiziție publică. La începutul anului 2010 procedura a fost supusă unei investigații OLAF, și a solicitării de clarificări din partea Comisiei Europene prin Directoratul General Piața Internă și Servicii (DG Markt).

Semnarea contractului de finanțare din fondurile POS CCE pentru acest proiect, în anul 2010, va depinde de rezultatul acestor investigații.

Referitor la proiectele din lista de mai sus, în anul 2009 au fost efectiv depuse la OIE cereri de finanțare pentru următoarele proiecte majore (care se aflau în procesul de evaluare și selecție la sfârșitul anului 2009) :

- S.C. COMPLEXUL ENERGETIC CRAIOVA S.A. – *“Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la grupul nr. 7 - Termocentrala Ișalnița”*;
- S.C. COMPLEXUL ENERGETIC CRAIOVA S.A. – *“Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la grupul nr. 8 - Termocentrala Ișalnița”*;
- S.C. COMPLEXUL ENERGETIC ROVINARI S.A. – *„Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la blocul energetic nr. 4 la CTE Rovinari”*;
- S.C. COMPLEXUL ENERGETIC ROVINARI S.A. – *„Instalație de desulfurare a gazelor de ardere la blocul energetic nr. 5 la CTE Rovinari”*.

6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ

Beneficiari ai axei de asistență tehnică sunt:

- Organismele intermediare
- AM POS CCE

Modificări instituționale

În contextul modificărilor instituționale, contractarea proiectelor de AT, atât pentru AM POS CCE, cât și pentru OIE și OI IMM, se realizează de către direcția specializată din cadrul MECMA, - Direcția Generală Achiziții Publice și Concesiuni.

Activități finalizate în 2009

Procedura de identificare, pregătire, evaluare, aprobare, contractare, monitorizare și management financiar a proiectelor finanțate din Asistență Tehnică pentru care AM este beneficiar, a fost revizuită în conformitate cu recomandările Autorității de Audit și, ulterior, aprobată la data de 17.11.2009.

Prin procedura de AT revizuită, s-au introdus modificările instituționale privind contractarea proiectelor de AT și, de asemenea, s-au introdus fișele de proiecte consolidate, respectiv o fișă pe DMI 1 și trei fișe pe DMI 2.

În cazuri justificate, în funcție de urgența proiectului, corelat cu stadiul implementării POS CCE, pot fi depuse de OI-uri și de departamentele relevante din AM, la AM-Serviciul Gestionare Program și fișe de proiecte individuale.

Ca urmare, s-au modificat și procedurile corespunzătoare aplicabile fiecărui OI:

- Procedura: Identificare, pregătire , contractare și implementare a proiectelor finanțate din Asistență Tehnică (OI IMM);
- Procedura de gestionare a proiectelor finanțate din axa 5 Asistență Tehnică a POS CCE (OI Cercetare);
- Procedura: Identificare, pregătire și aprobare a proiectelor finanțate din Asistență Tehnică (OIPSI);
- Procedura: Identificare, pregătire și aprobare a proiectelor finanțate din Asistență Tehnică (OIE).

În conformitate cu necesitățile privind întărirea capacității instituționale și activitățile planificate pentru fiecare domeniu al procesului de management, departamentele relevante din AM și OI – uri au pregătit propunerile de proiecte, aferente AP5, care au fost analizate și prioritizate de unitatea de AT din cadrul AM.

Rezumatul nevoilor de asistență tehnică pentru AM POS CCE si OI-uri, pentru anul 2009

AM POS CCE			
N r.	Titlul proiectului propus spre finanțare	Finanțat din bugetul AM	Finanțat din bugetul OI
1.	Asistență tehnică pentru sprijinirea AM POS CCE pentru evaluarea proiectelor aferente operațiunii Intreprinderi mari	x	
2.	Sprijinirea AM POS CCE prin achiziționarea de servicii poștale pentru distribuirea de diverse documente și materiale	x	
3.	Sprijinirea AM POS CCE prin achiziționarea de diverse consumabile și produse de consum	x	
4.	Sprijin pentru organizarea de evenimente POS CCE	x	
5.	Sprijin acordat AM pentru operațiunea Poli de competitivitate	x	
6.	Asistență tehnică pentru instruirea personalului AM si OI	x	
7.	Asistență tehnică pentru evaluarea intermediară a POS CCE	x	
8.	Sprijinirea funcționării AM POS CCE prin achiziția de servicii de transport și cazare	x	
9.	Sprijin pentru funcționarea AM POS CCE prin achiziționarea de servicii de consultanță juridică	x	
10	Achiziționarea de servicii specifice pentru susținerea activității SMFC-AM de verificare/control la fața locului a proiectelor finanțate în cadrul POS CCE	x	
11	Sprijin pentru organizarea reuniunilor Comitetului de Monitorizare	x	
12	Sprijin pentru Unitatea de plată AM POS CCE	x	
OI IMM			
1.	Inchirierea, amenajarea și dotarea unui spațiu de depozitare și arhivare a documentațiilor specifice activității OI IMM		x
2.	Îmbunătățirea dotării tehnice a serviciilor prin achiziția de mijloace de transport, autoturisme în sistem leasing		x
3.	Îmbunătățirea dotării tehnico-administrative a organismului		x

	intermediar pentru Axa prioritară I a POS CCE		
4.	Îmbunătățirea nivelului de monitorizare a proiectelor depuse/aprobate și contractate, prin asistență tehnică de specialitate în procesul de monitorizare tehnică a propunerilor de proiecte aferente POS CCE Axa prioritară I		x
5.	Contractarea experților externi pentru evaluare tehnică și financiară a propunerilor de proiecte aferente POS CCE Axa prioritară I		x
6.	Srijin prin asistență de specialitate în procesul de management financiar și control a proiectelor depuse/aprobate și contractate în cadrul POS CCE Axa prioritară I		x
7.	Elaborarea de studii de evaluare necesare îmbunătățirii eficienței managementului și monitorizării Axei prioritare I		x
8.	Sistem de informare și comunicare eficient		x
9.	Selectarea, contractarea și angajarea de experți naționali pentru realizarea unei expertize independente, având ca scop elaborarea și promovarea schemelor de ajutor de stat pentru operațiunile din cadrul DMI.1.3. "Dezvoltarea durabilă a antreprenoriatului", respectiv: 1.3.1. "Dezvoltarea unor structuri de sprijin al afacerilor (SSA) de interes național și internațional" 1.3.3. "Sprijin pentru integrarea întreprinderilor în lanțurile de furnizori și/sau clustere"		x
10	Selectarea, contractarea și angajarea de experți internaționali pentru realizarea unei analize comparative și a unui raport de evaluare a propunerilor de proiecte de poli de competitivitate/clustere competitive în România, depuse pentru finanțare în etapa I -2009.		x
OI Energie			
1.	Achiziționarea de servicii poștale, pentru distribuirea unor documente și materiale aferente activității OIE		x
2.	Sprijinirea funcționării OIE prin achiziția de servicii de transport și cazare		x
3.	Achiziția de diverse consumabile și produse de consum		x
4.	Sprijinirea OIE pentru evaluarea propunerilor de proiecte		x
5.	Sprijinirea OIE pentru organizarea de evenimente și achiziție de produse informative și de promovare		x
6.	Sprijinirea OIE pentru tipărirea de broșuri și materiale informative		x
7	Sprijinirea activităților de control ale OIE prin achiziția de servicii specializate de control la fața locului în anul 2009 și în continuare 2010 și 2011.		x
8.	Sprijinirea potențialilor beneficiari și/sau beneficiarii contractelor de finanțare nerambursabilă din cadrul Axei prioritare 4 pentru elaborarea proiectelor și cererilor de finanțare, încheierea contractelor și derularea acestora, inclusiv prezentarea cererilor de rambursare la OIE, prin organizarea unui program de acțiuni de informare, simulare și instructaj de către furnizori specializați		x
9.	Pregătirea profesională a personalului OIE și consultanța pentru elaborarea strategiei de resurse umane pentru OIE		x
10	Sistem informatic de stocare a documentației aferente O.I.E-S.M.F.C.		x
11	Consultanța și realizare de studii pentru implementarea Axei 4 a POS CCE		x
12	Diverse dotări		x
13	Servicii de consultanță juridică		x
OI PSI			

1.	Support pentru instruire specializată pentru personalul OIPSI		x
2.	Support pentru organizarea de instruire specializată pentru potențialii beneficiari (scrierea proiectelor) și pentru beneficiari (implementarea proiectelor)		x
3.	Support pentru realizarea unei strategii de comunicare la nivelul axei prioritare și pentru implementarea acesteia (organizare de evenimente, materiale promoționale, publicitate etc.)		x
4.	Asistență tehnică, consultanță pentru eficientizarea îndeplinirii atribuțiilor OIPSI (inclusiv suport pentru achiziționarea de aplicații software pentru management, monitorizare, control și evaluare)		x
5.	Consultanță strategii, studii de piață, design scheme, post-evaluare a apelurilor lansate		x
6.	Achiziționarea de expertiză juridică în scopul sprijinirii activităților de evaluare/monitorizare/ verificare la fața locului		x
7.	Achiziții de servicii diverse: expertiză juridică, dezvoltare, mentenanță, site OIPSI, monitorizare presa, etc.		x
8.	Achiziționarea de autoturisme necesare derularii activităților de monitorizare/verificare la fața locului		x
9.	Achiziționarea de echipamente, soft, consumabile		x
OI Cercetare			
1.	Pregătire de studii, rapoarte, analize necesare pentru OI Cercetare		x
2.	Sprijin pentru activitățile de control		x
3.	Sprijinirea activităților de comunicare și publicitate pentru Axa Prioritară 2		x
4.	Training specializat		x
5.	Pregătire și editare materiale de informare și promovare a Axei Prioritare 2		x
6.	Participarea la schimburi de experiență cu reprezentanți ai altor state membre UE		x
7.	Sprijin pentru evaluarea propunerilor de proiecte		x
8.	Achiziție servicii diverse: curierat, închiriere săli, sedii, traduceri etc.		x
9.	Sprijin pentru activitățile de monitorizare		x
10.	Asistență tehnică/consultanță pentru eficientizarea îndeplinirii atribuțiilor OI Cercetare		x
11.	Achiziționarea de echipamente IT, software, consumabile, furnituri.		x

Pe baza acestui necesar de proiecte de AT prioritizate, unitatea de AT din cadrul Serviciului Gestionare Program al AM și departamentele relevante din OI-uri au întocmit planurile anuale de achiziții publice 2009.

Programul anual al achizițiilor publice pe anul 2009 al AM POS CCE a cuprins 10 proiecte, din care s-au lansat 7 proiecte și au fost contractate 6 proiecte. Proiectele pentru care nu au fost demarate procedurile de achiziție publică, sau pentru care nu s-au semnat contracte au fost incluse în programul anual al achizițiilor publice pentru anul 2010.

Astfel, până la data de 31 decembrie 2009, au fost depuse pentru finanțare din AP 5 de către AM și OI-uri 26 de fișe de proiect, din care au fost aprobate 20 (10 fișe de proiect aferente DMI 1 și 10 fișe de proiect aferente DMI 2).

Sintetic, situația este următoarea:

Număr fișe de proiect depuse (AM +OI)	Număr fișe de proiect aprobate (AM +OI)	Număr fișe de proiect în analiză (AM +OI)	Număr contracte încheiate conform OUG 34, cu modif. și comp. ulterioare (AM +OI)	Valoarea totală a fișelor de proiect aprobate (AM +OI) (Euro)	Valoarea contractelor de achiziție publică încheiate (AM +OI) (Euro)
26	20	6	36	7.602.457	1.922.358

În anul 2009 au fost finanțate proiecte de AT din bugetul de stat, fără a fi rambursate sumele aferente din FEDR, anterior semnării Contractelor/ Deciziilor de finanțare, astfel:

-Euro-

Axa Prioritară 5		Finanțare publică	Finanțare publică pentru Fișele de proiect aprobate (FEDR + buget de stat)	Suma contractelor de achiziție publică încheiate din bugetul de stat Euro (inclusiv TVA)
TOTAL AP5 alocare financiară 2007-2013		90.040.307	-	-
AP 5 alocare financiară 2007 - 2009		18.120.814	7.602.457	1.922.358
din care:	AM 2007-2009	7.248.325,6	1.041.450	880.612
	OI IMM 2007-2009	2.718.122,1	1.161.325	230.812
	OI Cercetare 2007-2009	2.718.122,1	3.486.032	719.525
	OIPSI 2007-2009	2.718.122,1	1.471.314	84.049
	OIE 2007-2009	2.718.122,1	442.336	7.360

Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

În plus față de problemele generale semnalate pe întreg programul la Capitolul 2.3, o problemă importantă pentru AT este numărul redus de personal în cadrul AM alocat pentru gestionarea axei și imposibilitatea angajării de personal datorită restricțiilor financiar-bugetare actuale.

O altă problemă cu impact specific este reprezentată de aplicarea legii achizițiilor publice pentru proiectele de AT, care determină perioade mari de timp pentru derularea licitațiilor și încheierea contractelor. De multe ori, ofertele primite în cadrul licitațiilor se dovedesc neconforme, ceea ce atrage reluarea licitațiilor. De asemenea, procesul de contractare este îngreunat și datorită contestațiilor primite din partea ofertanților, ceea ce determină semnarea contractului peste termenul previzionat, în cazul soluționării contestațiilor de Consiliul

Național de Soluționare al Contestațiilor, sau amânarea contractării pe o perioadă nederminată în situația continuării procedurii de contestare în instanță.

Este de așteptat ca modificările avute în vedere în plan național în materie de achiziții publice să rezolve în bună măsură problemele semnalate.

Dacă angajarea de personal suplimentar nu se va dovedi o soluție aplicabilă în contextul constrângerilor bugetare, se vor achiziționa servicii de specialitate pentru suplینirea deficitului de personal pentru această activitate.

Asistența tehnică finanțată din Axa prioritară 5 a POS CCE se coordonează cu asistența tehnică finanțată la nivel orizontal din POAT în cadrul Comitetului de Coordonare a Asistenței Tehnice, organizat de AM POAT. Pe parcursul anului 2009 au avut loc 3 reuniuni ale acestui comitet, la care au participat responsabili de AT din partea tuturor Programelor Operaționale din cadrul Obiectivelor de Convergență și Cooperare Teritorială, observatori din partea Autorității de Audit și ACP, precum și câte un reprezentant din partea Grupurilor de Lucru.

Pentru a răspunde necesității de coordonare pentru diverse probleme specifice/tematice de asistență tehnică, au fost create Grupuri de Lucru (GL) pentru a soluționa aspectele ce impun o coordonare inter-instituțională, cu participarea reprezentanților din partea tuturor Programelor Operaționale.

7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE

Pentru anul 2009, implementarea măsurilor de informare și publicitate prevăzute în Planul de Comunicare al POS CCE s-a realizat de către Autoritatea de Management și Organismele Intermediare în cadrul unor proiecte de asistență tehnică, prin realizarea de parteneriate cu alte instituții implicate în activități de comunicare și prin participări la evenimente organizate de terți ce au avut printre subiectele dezbătute și informații despre POS CCE, urmărindu-se respectarea prevederilor articolului 69 al Regulamentului CE 1083/2006, Regulamentului CE nr. 1828/2006 din 8 decembrie 2006 și Strategiei Naționale de Comunicare a Instrumentelor Structurale din România.

Principalele evenimente de comunicare

AM și OI-urile au organizat și participat la mai multe evenimente de comunicare axate în principal pe informarea grupurilor-țintă (solicitanți și/sau beneficiari) în legătură cu oportunitățile de finanțare în cadrul POS CCE, cu utilizarea eficientă a documentelor existente (ghidurile solicitantului, ordine de cheltuieli eligibile, schemele de ajutor de stat, cereri de rambursare etc) și cu aspecte referitoare la implementarea proiectelor.

Printre principalele evenimente de comunicare desfășurate în anul 2009, se numără:

- *Târgul Economico-Juridic "EconomicFest"*, eveniment organizat de Ministerul Economiei în parteneriat cu AM POSCCE, care s-a desfășurat la World Trade Center București, în perioada 15-18 octombrie 2009.

În cadrul acestui târg, AM POS CCE a beneficiat de stand propriu pe durata celor 4 zile de desfășurare a evenimentului. Astfel, reprezentanții AM și OI au furnizat celor interesați informații detaliate și actualizate despre program, standul POS CCE înregistrând cca. 150 de vizitatori. Pentru a se putea urmări impactul acestei acțiuni, a fost realizat un chestionar care a fost completat de peste 100 de vizitatori. Din analiza acestuia s-a constatat că 86% dintre repondenți cunosc programul și aproximativ 60% dintre repondenți au accesat sau

intenționează să acceseze unul dintre programele operaționale aflate în curs de implementare în România.

De asemenea, în cadrul standului au fost distribuite materiale de informare referitoare atât la program cât și la Uniunea Europeană, acestea din urmă fiind puse la dispoziția AM POS CCE prin amabilitatea Reprezentanței Comisiei Europene în România.

Ulterior realizării acestui parteneriat, s-a constatat o evoluție pozitivă în ceea ce privește numărul de vizite, afișări și vizitatori unici, înregistrate pentru website-ul AM POS CCE. Astfel, conform sursei www.trafic.ro, în luna octombrie 2009 au fost înregistrate pentru <http://amposcce.minind.ro/> un număr de 4217 vizite cu 8692 afișări, reprezentând o evoluție pozitivă față de luna septembrie de 2,73%, iar în luna noiembrie au fost înregistrate un număr de 4418 vizite cu 9018 afișări, reprezentând o evoluție pozitivă de 4,77%⁹ comparativ cu luna precedentă.

În ceea ce privește numărul de vizitatori unici înregistrați s-a constatat de asemenea o evoluție pozitivă, înregistrându-se în luna octombrie 3207 vizitatori unici și în luna noiembrie 3250 vizitatori unici, ceea ce corespunde unei creșteri de 0,34% pentru luna octombrie și respectiv 1,34% pentru luna noiembrie¹⁰.

Realizarea acestui parteneriat poate constitui unul dintre factorii determinanți pentru creșterea indicatorilor menționați anterior, deoarece parteneriatul a constat și în promovarea reciprocă a evenimentului pe mai multe canale media. Totodată, în cadrul târgului au fost distribuite materiale care conțineau datele de contact ale AM și OI-urilor, inclusiv pagina web a AM POS CCE.

- Conferința anuală a POS CCE privind stadiul implementării Programului Operațional Sectorial “*Creșterea Competitivității Economice*”, organizată în cadrul *Târgului Economico-Juridic* “*EconomicFest*”, în data de 16 octombrie 2009, eveniment la care au participat atât reprezentanți ai grupurilor țintă identificate în *Planul de comunicare* al POS CCE, cât și înalți demnitari, inclusiv Șeful Reprezentanței Comisiei Europene în România care a transmis un mesaj de apreciere, din partea Comisiei Europene.

Evenimentul a beneficiat de participarea activă a partenerilor socio-economici, instituții bancare, firme de consultanță și mass-media, fiind prezenți 100 de participanți.

În cursul anului 2009 reprezentanții AM POS CCE au fost prezenți în cadrul a 17 evenimente dedicate grupurilor țintă identificate în Planul de Comunicare POS CCE, organizate de către organismele intermediare, diverse instituții și organizații în vederea diseminării informațiilor referitoare la POS CCE, dintre care: 4 organizate la nivel regional, 10 organizate în București (din care 5 în cadrul unor târguri), un eveniment organizat în Belgia și două în Italia.

De asemenea, reprezentanții AM POS CCE au participat la 7 dezbateri publice organizate în București de către asociații profesionale, camere de comerț, ONG-uri, mass-media și reprezentanți ai mediului bancar.

Reprezentanții Organismelor Intermediare au organizat și au participat la 259 de acțiuni de informare și publicitate desfășurate în toată țara (131 evenimente organizate și 128 de participări), diseminând în mod eficient informații referitoare la axa prioritară specifică din cadrul programului și determinând astfel un grad ridicat de vizibilitate a POS CCE :

- Reprezentanții OI IMM au participat ca invitați în cadrul a 11 evenimente, organizate îndeosebi în București dar și în afara capitalei, în Bistrița Năsăud și Călărași; la aceste

⁹ <http://stat.trafic.ro/stat/minindrofondurihtml/vizite/luna>

¹⁰ <http://stat.trafic.ro/stat/minindrofondurihtml/vizitatori/luna>

evenimente au fost prezente aproximativ 600 de persoane (potențiali beneficiari, reprezentanți ai firmelor de consultanță, ONG-uri etc).

- OI Cercetare a organizat o serie de 4 conferințe în orașele Iași, Brașov, Constanța, București, precum și un număr de 54 de seminarii de informare în 34 din cele mai importante orașe ale țării, în cadrul proiectului “Sprijin pentru activitatea de comunicare în vederea informării și promovării oportunităților de finanțare prin Axa prioritară 2 a POS-CCE pentru anii”- proiect finanțat din axa prioritară de asistență tehnică a POS CCE. De asemenea, în scopul promovării axei prioritare 2, reprezentanții OI Cercetare au organizat în colaborare cu birourile regionale un număr de 52 de seminarii, în 25 de orașe importante și două conferințe în București și Timișoara.

- OIPSI a fost prezent la o serie de 18 evenimente organizate în centre urbane importante din țară (Ploiești, Constanța, Galați, Craiova, Oradea, Brașov, Târgu Mureș, Bacău, Iași și Buzău). În cadrul acestor evenimente, reprezentanții OIPSI au susținut prezentări cu privire la întocmirea dosarului cererii de finanțare, pentru a ridica nivelul calității aplicațiilor primite. Totodată, OIPSI a fost prezent și la târgul de IT&C, CERF 2009.

- OIE a organizat 9 acțiuni de comunicare (seminar/info day) în scopul asigurării unei diseminări pe scară largă a informațiilor referitoare la axa prioritară 4 a POS CCE, evenimente la care au participat potențiali beneficiari, parteneri socio-economici etc., înregistrându-se în medie 60 de participanți per eveniment. De asemenea, OIE a organizat sesiuni de instruire pentru beneficiari în legătură cu derularea și monitorizarea contractelor, fiind abordate particularitățile fiecărui proiect.

Reprezentanții OIE au susținut prezentări în cadrul a 26 de evenimente organizate de alte instituții/ organizații non-guvernamentale/ companii media, asigurându-se o acoperire optimă a întregului teritoriu al țării, în vederea diseminării informațiilor cu privire la finanțarea proiectelor de investiții din fondurile axei prioritare 4 a POS CCE.

Training pentru potențialii beneficiari

În vederea pregătirii și depunerii de proiecte în cadrul Programului Operațional Sectorial „Creșterea Competitivității Economice” (pentru toate axele prioritare), a fost acordată asistență gratuită potențialilor beneficiari prin Proiectul Phare 2005/017-553.04.03.02.01.

Din totalul de 90 de sesiuni de training organizate în cadrul proiectului (la care au participat 486 de companii, fiind prezenți 753 de participanți pe diferite module), în intervalul ianuarie – februarie 2009 au fost organizate 39 sesiuni de training - în București, Timișoara, Cluj, Iași, pentru un număr de 97 de beneficiari (companii), fiind prezenți 122 participanți.

Începând cu data de 28 noiembrie 2008, pe site-ul www.fonduri.mcsi.ro, OIPSI a lansat o aplicație multimedia în sistem **e-learning** pentru informarea companiilor și instituțiilor interesate de accesarea fondurilor structurale.

Aplicația a avut ca obiectiv sprijinirea tuturor celor interesați de accesarea fondurilor structurale pentru Axa III „Tehnologia Informației și Comunicațiilor pentru sectoarele privat și public” din cadrul POS CCE, înregistrând de la lansare până la sfârșitul anului 2009 aproximativ 800 de utilizatori unici și 9000 vizualizări.

Aplicația prezintă atât informații generale cu privire la fondurile structurale, Axa 3 a POS CCE, domeniile majore de intervenție, cât și informații specifice privind completarea unei

cereri de finanțare, instrucțiuni pentru realizarea planului de afaceri, înregistrarea on-line a proiectului, managementul proiectului, selecția și implementarea proiectului, cele mai frecvente greșeli și un test care indică nivelul de înțelegere a informațiilor parcurse.

OI Cercetare a oferit potențialilor beneficiari sesiuni de training organizate în cadrul celor 52 de seminarii realizate în colaborare cu Birourile Regionale.

Vizibilitatea POS CCE

- Relația cu mass-media

Relația cu mass-media pentru promovarea POS CCE s-a realizat în anul 2009 printr-o serie de instrumente și mijloace de comunicare, astfel:

- 39 comunicate de presă emise de către AM și OI;

La nivelul AM și OI, responsabilii cu activitatea de informare și publicitate monitorizează permanent mass-media centrală și/sau locală. Astfel, pe baza acestor monitorizări a rezultat pentru anul 2009 o evidență a cca. 100 articole de presă apărute atât ca urmare a evenimentelor organizate, lansărilor de apeluri, cât și datorită interesului din ce în ce mai ridicat acordat POS CCE din partea mass-media ; dintre acestea, 21 de articole au fost publicate la cererea OI Cercetare în cadrul proiectului “Sprijinirea activităților de comunicare/publicitate pentru Axa prioritară 2 a POS-CCE, pentru anii 2009-2010”, finanțat din fondurile axei prioritare de asistență tehnică.

Din punct de vedere al interesului pentru subiecte referitoare la POS CCE, cele mai multe apariții în mass-media centrală au fost înregistrate astfel:

- În lunile februarie – martie 2009 - articole despre simplificarea documentației și procesului pentru depunerea cererilor de finanțare și introducerea acordării de prefinanțare pentru beneficiarii privați;
- În luna aprilie 2009 – anunțarea lansării apelurilor aferente operațiunii de investiții productive pentru IMM-uri cu depunere de proiecte începând din luna mai 2009;
- În luna octombrie 2009 – articole referitoare la participarea ME - AM POS CCE ca partener la Târgul Economico-Juridic „Economic-Fest” și Conferința Anuală privind stadiul implementării POS CCE
- În luna noiembrie 2009 – articole cu privire la lansarea de apeluri în cadrul Axei Prioritare 3 și încheierea de contracte în cadrul Axei Prioritare 4 (RES)
- În luna decembrie 2009 – articole în domeniul IT&C și articole referitoare la selectarea Întreprinderilor Mari pentru finanțare în cadrul Axei Prioritare 1.

Alte subiecte abordate în presă pe parcursul anului 2009, care privesc POS CCE, au vizat: problemele întâmpinate de instituțiile care gestionează fondurilor structurale (cu referire la capitalul diminuat de resurse umane), beneficiarii de fonduri nerambursabile prin intermediul POS CCE sau proiectele acestora, gradul absorbției ș.a.m.d.

- 25 participări ale reprezentanților AM și OI în cadrul emisiunilor TV și acordarea de interviuri având ca tematici prioritățile POS CCE;
- participări la întâlniri informale cu jurnaliștii: reprezentanții AM POS CCE au participat, în luna octombrie 2009, la dezbaterile cu tema *Transparența fondurilor europene în România*.

- Materiale și alte mijloace informative

Pentru a face cunoscute posibilitățile de finanțare oferite prin fondurile structurale în cadrul POS CCE, au fost realizate o serie de materiale de promovare, cum ar fi: cd-uri (cca 200 buc), pliante (cca 150 buc), afișe (cca 1.700 buc), mape de prezentare (cca 5.400 buc), roll up-uri (45 buc), bannere (60 buc), panouri city light (60 buc), pixuri personalizate (5.000 buc) etc, ce au fost distribuite în cadrul evenimentelor la care au participat reprezentanții AM și OI.

În cadrul campaniei de informare, OI Cercetare a difuzat un spot radio adresat publicului larg în vederea popularizării Axei Prioritare 2 din cadrul POS CCE.

- Website

Pagina web www.minind.ro, Secțiunea Fonduri Structurale, subsecțiunea Autoritatea de Management pentru POS CCE (<http://amposcce.minind.ro/>), reprezintă principala sursă de informații pentru toate grupurile țintă identificate, fiind actualizată permanent.

Pagina web dedicată Autorității de Management conținea, la sfârșitul anului 2009 un număr de 17 secțiuni, din care 5 noi secțiuni create pe parcursul ultimului an (*[Calendar orientativ al lansării operațiunilor POS CCE](#)*, *[Operațiuni active POS CCE](#)*, *[Instrucțiuni pentru beneficiari](#)* - material ce conține informații utile privind modalitățile de implementare a proiectelor, inclusiv instrucțiuni privind completarea cererilor de rambursare, *[Achiziții publice](#)*, *[Întrebări frecvente](#)*).

Începând cu luna decembrie 2008, Autoritatea de Management pentru POS CCE publică pe pagina web newsletter-ul POS CCE, în cursul anului 2009 fiind publicate 4 numere (ian., mai, aug., nov.)

Prin publicarea acestui newsletter, Autoritatea de Management pentru POS CCE își propune să ofere în permanență informații actualizate celor interesați în legătură cu oportunitățile de finanțare oferite prin intermediul POS CCE, cât și în ceea ce privește stadiul implementării programului.

Pe parcursul anului 2009 au fost publicate pe website-ul AM POS CCE un număr de 80 de materiale, înregistrându-se o frecvență medie de 7 actualizări/lună și o medie lunară de 3.360 vizitatori, cu peste 9.000 de pagini vizualizate lunar.

De asemenea, Organismele Intermediare dețin secțiuni proprii în cadrul paginilor web ale instituțiilor în care funcționează. Secțiunile web sunt promovate inclusiv pe pagina web a AM prin link-uri directe.

Activitatea Help desk

Activitatea de informare prin HELP DESK, realizată atât la nivelul biroului de comunicare al AM POS CCE, cât și la nivelul Organismelor Intermediare, are rolul de a furniza tuturor celor interesați, informații relevante privind modul de accesare a fondurilor și implementare a proiectelor derulate prin POS CCE, atât prin intermediul telefoanelor, scrisorilor, fax-urilor, mail-urilor cât și al întâlnirilor directe.

Astfel, pe parcursul anului 2009, în cadrul activității HELP DESK POS CCE au fost soluționate un număr de cca. 12.000 cereri de informații adresate de către potențialii beneficiari, beneficiari, firme de consultanță, instituții bancare, mass-media etc. Numărul acestor solicitări a fost semnificativ, în special în perioadele ce au precedat lansarea apelurilor și pe parcursul depunerii cererilor de finanțare.

Exemple de bune practici

AM POS CCE și Organismele Intermediare și-au organizat baze de date ce conțin în prezent peste 2.300 de date de contact ale potențialilor beneficiari, beneficiari ai POS CCE și firme de consultanță, scopul constituirii acestei baze de date fiind acela de a menține un contact permanent în vederea informării acestora cu privire la aspecte relevante pentru POS CCE.

Pentru asigurarea transparenței cheltuirii fondurilor alocate POS CCE, pe pagina web a AM POS CCE a fost publicată și este actualizată permanent Lista beneficiarilor de finanțări nerambursabile în cadrul POS CCE, listă ce conține următoarele informații: denumirea beneficiarului, sediul social al beneficiarului, titlul proiectului, anul încheierii contractului de finanțare, valoarea alocată conform contractului de finanțare (din FEDR/ bugetul național), valoarea totală a plăților efectuate (din FEDR/ bugetul național).

Conform referrer-ului trafic.ro, s-a constatat că 51,12% dintre vizitatorii website-ului AM POS CCE accesează adresa <http://amposcce.minind.ro/> în mod direct, iar un procent de 39,53% apelează la un motor de cautare, ceea ce conduce la concluzia că cei mai mulți dintre utilizatori știu unde sunt disponibile informațiile despre program și totodată abrevierea POS CCE este deja familiară acestora¹¹.

¹¹ <http://stat.traffic.ro/stat/minindrofondurihtml/referinte/luna>